

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2016 r.

**w sprawie stawki jednolitej płatności obszarowej za 2016 r.**

Na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551 oraz z 2016 r. poz. 337) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka jednolitej płatności obszarowej za 2016 r. wynosi 462,05 zł na hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2016 r.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

**w porozumieniu:**

**MINISTER FINANSÓW**

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym

*Marszałek P.*

*Joanna Czaplak*  
*Mariusz Gorzowski*  
*Czesław Wykowski*  
*Dyrektor Departamentu Prawno-Legislacyjnego*  
DZIEŁO DOKUMENTACJI I KONTROLI  
DZIEŁO PRAWNO-LIGISLACYJNEGO  
DZIEŁO PLATNOSCI BEZPOSEDNICH  
DZIEŁO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI  
DZIEŁO WYKONAWCZE

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551 oraz z 2016 r. poz. 337). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawkę jednolitej płatności obszarowej mając na względzie pułapy wsparcia ustalone w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1 ww. ustawy, lub na ich podstawie oraz powierzchnię, która może zostać objęta tą płatnością.

Zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) nr 2016/699 z dnia 10 maja 2016 r. ustalającym na rok 2016 pułapy budżetowe mające zastosowanie do niektórych systemów wsparcia bezpośredniego określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 121 z 11.05.2016, str. 11) maksymalna wysokość środków finansowych przeznaczonych na jednolitą płatność obszarową za rok 2016 wynosi 1 551 652 tys. euro.

Kwota przyjęta do obliczenia stawki tej płatności została pomniejszona o 33 953 000 euro (do 1 517 699 000 euro), w celu zapewnienia odpowiedniego poziomu finansowania w ramach płatności dla młodego rolnika, zgodnie z art. 51 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.).

Wysokość stawki płatności dla młodego rolnika za 2016 r., zostanie natomiast określona w rozporządzeniu wydawanym na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, którego projekt jest procedowany równolegle do projektu niniejszego rozporządzenia.

Do przeliczenia ww. kwoty przyjęto kurs wymiany, zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr

165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), wynoszący 4,3192 zł/euro.

Kurs z dnia 30 września 2016 r. nie odbiega znacząco od kursu średniego z września br. (ok. -0,03%), w związku z czym uznano, że nie zachodzą okoliczności uzasadniające wybór kursu średniego, o których mowa w art. 106 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013.

Uwzględniając powierzchnię obszaru zatwierdzonego do przyznania jednolitej płatności obszarowej za 2016 r., która zgodnie z danymi Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wynosi 14 187 185,36 ha, stawka tej płatności za 2016 r. wyniesie 462,05 zł.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 16 października 2016 r.

Zgodnie z przepisami unijnymi (art. 75 rozporządzenia nr 1306/2013) płatności bezpośrednio wypłaca się w okresie od 1 grudnia roku złożenia wniosku do 30 czerwca następującego roku kalendarzowego. W drodze odstępstwa rozpoczęcie wypłat płatności może nastąpić w terminie wcześniejszym, tj. od 16 października, jako zaliczki.

Zgodnie z art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, decyzje w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich są wydawane od dnia określenia stawek tych płatności. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia pozwoli zatem na sprawne rozpoczęcie procesu naliczania i wypłaty jednolitej płatności obszarowej przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów unijnych, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu było możliwe dopiero po otrzymaniu z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji o powierzchni obszaru zatwierdzonego do wsparcia, określonej na podstawie wniosków o przyznanie płatności za 2016 r. oraz po ogłoszeniu kursu wymiany, po którym przeliczane są płatności za 2016 r.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie w sprawie stawki jednolitej płatności obszarowej za 2016 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: Wrzesień 2016 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	---

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie określa stawkę jednolitej płatności obszarowej za rok 2016.

#### Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551 oraz z 2016 r. poz. 337).

#### Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

#### Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy uprawnieni do otrzymania jednolitej płatności obszarowej	ok. 1,35 mln	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Dzięki określeniu wysokości wsparcia możliwe będzie rozpoczęcie wypłat płatności dla rolników.

**Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji z:

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,  
Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,  
Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,  
Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,  
Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,  
Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,  
Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,  
Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,  
Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,  
Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,  
Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,  
Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,  
Krajową Radą Izb Rolniczych,  
Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,  
Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,  
Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,  
Forum Związków Zawodowych,  
Konfederacją LEWIATAN,  
Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,  
Związkiem Rzemiosła Polskiego,  
Business Centre Club,  
Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,  
Krajową Radą Spółdzielczą,  
Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,  
Polskim Związkiem Ogrodniczym,  
Polską Izbą Ogrodniczą,  
Związkiem Sadowników RP,  
Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych,  
Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,  
Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce,  
Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,



budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Wydatki ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Saldo ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Źródła finansowania	<p>Jednolita płatność obszarowa zostanie zrealizowana ze środków przewidzianych na finansowanie unijnych płatności Wspólnej Polityki Rolnej w ramach limitu wydatków budżetu środków europejskich zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2016 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2017, z uwzględnieniem dostępności środków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej w danym roku. A zatem wejście w życie rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.</p> <p>Zgodnie z prawodawstwem Unii Europejskiej wydatki na jednolitą płatność obszarową są refundowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji. Zatem wydatki te są prefinansowane z budżetu środków europejskich.</p> <p>Rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie	<p>Maksymalna kwota, która może zostać przeznaczona na jednolitą płatność obszarową za 2016 r. została określona w rozporządzeniu nr 2016/699 i wynosi 1 551 652 tys. euro. Kwota przyjęta do określenia stawki tej</p>							



źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>płatności za 2016 r. wynosi 1 517 699 000 euro (6 555 245 521 zł), w związku z przeniesieniem części środków (33 953 000 euro) na finansowanie płatności dla młodego rolnika.</p> <p>Przeliczenia tej kwoty na walutę krajową dokonano przy wykorzystaniu kursu wymiany zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia nr 1306/2013, wynoszącego 4,3192 zł/euro.</p>
--	---

**Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

**Skutki**

Czas w latach od wejścia w życie zmian		2016	2017	2018	2019	2020	2021	Łącznie
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa							

	domowe	
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
<b>Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z rozporządzenia</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
<b>Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.		
<b>Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie

Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju regionalnego.
<b>Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 16 października 2016 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie przepisów.	
<b>W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty płatności, na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono oraz wypłaconej kwoty.	
<b>Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
-	

