



Warszawa, dnia 06 maja 2020

**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Podsekretarz Stanu

Ryszard Kamiński

Znak sprawy: WPR.wis.071.2.2020

WPR.wis.071.2.2020

Pan

Wiktor Szmulewicz

Prezes Krajowej Rady Izb

Rolniczych

Szanowny Panie Prezesie

w nawiązaniu do pisma z dnia 27 marca 2020 r., znak KRIR/JM/333/2020, przekazującego wniosek Rady Powiatowej Izby Rolniczej Województwa Łódzkiego w sprawie zmiany przepisów, w zakresie konieczności posiadania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację operacji w obszarze nawadniania w ramach instrumentu wsparcia „Modernizacja gospodarstw rolnych” objętego PROW na lata 2014–2020, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) przesyła poniższe informacje.

Zgodnie z przepisami *rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Modernizacja gospodarstw rolnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020* (Dz. U. poz. 1371, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem MRiRW”, pomoc przyznaje się na operację spełniającą wymagania określone przepisami prawa mającymi zastosowanie do inwestycji realizowanych w ramach tej operacji.

W rozporządzeniu MRiRW zawarte są regulacje, zgodnie z którymi do wniosku o przyznanie pomocy należy dołączyć kopie ostatecznych pozwoleń, zezwoleń lub innych decyzji, w tym dotyczących ocen oddziaływania na środowisko, których uzyskanie jest wymagane przez odrębne przepisy do realizacji inwestycji objętych operacją, a także kopie innych dokumentów potwierdzających spełnienie określonych w odrębnych przepisach warunków realizacji inwestycji objętych operacją.

W myśl art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, ze zm.) decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, jest wymagana dla planowanych przedsięwzięć, w związku z tym w ramach omawianego instrumentu wsparcia oraz innych działań inwestycyjnych PROW 2014–2020 przyjęto wymóg jej uzyskania zanim zapadnie decyzja o dofinansowaniu.

Jednocześnie MRiRW podkreśla, iż kwestia badania oddziaływania danej inwestycji na środowisko wynika z art. 45 ust. 1 *rozporządzenia Parlamentu i Rady UE Nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005: Aby kwalifikować się do wsparcia z EFRROW, operacje inwestycyjne muszą być poprzedzone oceną spodziewanego oddziaływania na środowisko zgodnie z prawem mającym zastosowanie do tego rodzaju inwestycji w przypadku gdy inwestycja może mieć negatywny wpływ na środowisko.*

Należy zauważyć, iż rozporządzenie MRiRW w odniesieniu do operacji realizowanych w obszarze nawadniania, określa katalog dokumentów, których niezłożenie wraz z wnioskiem o przyznanie pomocy skutkować będzie pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia. System preselekcji został wprowadzony w celu zapewnienia sprawnej obsługi wniosków przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR). Dla przedmiotowego typu operacji przewidziano cykliczne uruchamianie naboru wniosków, umożliwiając wnioskodawcom, którzy nie będą w stanie w krótkim terminie zgromadzić wymaganej dokumentacji, złożenie kompletnych wniosków w ramach kolejnych naborów.

Dlatego zgodnie z § 14 ust. 1a pkt 1 rozporządzenia MRiRW, dodanym zmienionym rozporządzeniem z dnia 13 sierpnia 2019 r. (Dz.U. poz. 1584), jeżeli do wniosku o przyznanie pomocy **(dotyczy wniosku złożonego w naborze, który był przeprowadzony w terminie 25.09.2019 r. – 22.11.2019 r.)**, w przypadku operacji w obszarze nawadniania w gospodarstwie, w dniu jego złożenia, *nie dołączono kopii ostatecznej decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych na wykonanie ujęcia wód podziemnych wraz z kopią tego projektu, wykonanego zgodnie z przepisami Prawa geologicznego i górniczego wraz z kopią decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, jeżeli jest wymagana zgodnie z przepisami o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – w przypadku gdy operacja obejmuje inwestycję dotyczącą wykonania ujęcia wód podziemnych wymagającą sporządzenia takiego projektu, a podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy nie posiada w dniu składania wniosku o przyznanie pomocy ostatecznego pozwolenia wodnoprawnego, ARiMR pozostawia wniosek bez rozpatrzenia. Ww. dokument powinien być dołączony jako załączniki*

do wniosku o przyznanie pomocy, **jeżeli jego uzyskanie było wymagane w świetle powszechnie obowiązującego prawa** w zakresie realizacji danej operacji.

W związku z sygnałami, jakie docierają do MRiRW w sprawie niejednolitego podejścia w zakresie tych samych przedsięwzięć, MRiRW zwróciło się z prośbą do GDOŚ o przekazanie swoim poległym jednostkom (tj. regionalnym dyrekcjom ochrony środowiska) aby stosować jednakowe podejście w zakresie tych samych kwestii.

Dużym utrudnieniem dla wnioskodawców w ubiegłorocznym naborze wniosków okazało się uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Zgodnie z opinią Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (GDOŚ) operacje podlegające dofinansowaniu w ramach „Modernizacji gospodarstw rolnych” ze względu na ich zakres mogą być kwalifikowane do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, wymienionych w *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. poz. 1839). Do kategorii tej należą między innymi przedsięwzięcia polegające na montażu lub budowie urządzeń umożliwiających pobór wód podziemnych o wydajności 10 m³/h lub większej na wykonanym wcześniej odwiercie.

W świetle interpretacji uzyskanej z GDOŚ (pismo w załączeniu): *„Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, w myśl art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, ze zm.) – dalej ustawa o oś, jest wymagana dla planowanych przedsięwzięć, zatem z wnioskiem o taką decyzję należy wystąpić przed rozpoczęciem jakichkolwiek robót budowlanych, robót geologicznych czy innych działań w terenie. Wydanie takiej decyzji winno nastąpić przed uzyskaniem decyzji wymienionych w art. 72 ust. 1 ustawy o oś lub przed zgłoszeniem, o którym mowa w art. 72 ust. 1a tej ustawy.”*

Biorąc pod uwagę powyższe, na podstawie porządku prawnego obowiązującego w ramach ww. naboru, niezłożenie kompletu dokumentów, tj. *ostatecznej decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych na wykonanie ujęcia wód podziemnych wraz z kopią tego projektu, wykonanego zgodnie z przepisami Prawa geologicznego i górniczego wraz z kopią decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, jeżeli jest wymagana, powinno skutkować pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia.*

Ponadto, w związku z sygnałami, jakie docierają do MRiRW w sprawie niejednolitego podejścia w zakresie tych samych przedsięwzięć, MRiRW zwróciło się z prośbą do GDOŚ o przekazanie swoim poległym jednostkom (tj. regionalnym dyrekcjom ochrony środowiska), aby stosowały jednakowe podejście w zakresie tych samych kwestii.

Jednocześnie, należy zauważyć, iż w związku z koniecznością uwzględnienia w rozporządzeniu dla typu operacji „Modernizacja gospodarstw rolnych”, zmian wprowadzonych ustawą z dnia 11 września 2019 r. o zmianie ustawy – *Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 2170), która weszła w życie w dniu 23 listopada 2019 r., tj. po zakończeniu pierwszego naboru

wniosków, dokonano nowelizacji ww. rozporządzenia. W ramach tej zmiany wprowadzono modyfikację brzmienia § 14 ust. 1a pkt 1 rozporządzenia, w wyniku której w kolejnych naborach decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach można złożyć w ramach wezwania wnioskodawcy przez ARiMR do usunięcia braków w tym wniosku. Nie załączenie do wniosku o przyznanie pomocy przedmiotowego dokumentu w dniu złożenia wniosku o przyznanie pomocy nie skutkuje obecnie pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia. Powyższe zmiany zostały wprowadzone do rozporządzenia w odpowiedzi na sygnały, które docierały do MRiRW.

Jednocześnie w MRiRW trwają prace nad kolejną nowelizacją niniejszego rozporządzenia, która to zmiana ma na celu odformalizowanie wniosku o przyznanie pomocy, w odniesieniu do operacji realizowanych w obszarze nawadniania w gospodarstwie, poprzez umożliwienie rolnikowi dostarczenia niektórych dokumentów na etapie podpisywania umowy o przyznaniu pomocy lub na etapie składania wniosku o płatność. Wprowadzona zmiana powinna w znaczący sposób usprawnić przygotowanie wniosków o przyznanie pomocy (w szczególności będzie dotyczyło to dokumentacji, której uzyskanie wymaga bardzo długotrwałej procedury, np. uzyskanie ostatecznego pozwolenia wodnoprawnego).

Niemniej jednak przepisy obecnie obowiązującego rozporządzenia MRiRW¹ dają wnioskodawcy, od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy, możliwość realizacji operacji i ponoszenia kosztów kwalifikowalnych (nie tylko ogólnych) na własne ryzyko, a następnie uzyskanie refundacji poniesionych kosztów pod warunkiem spełnienia wszystkich postanowień zawarte z ARiMR umowy o przyznaniu pomocy oraz prawidłowym rozliczeniu wniosku o płatność.

Jednocześnie, w związku z aktualną sytuacją w kraju, tj. wprowadzonymi w związku ze stanem epidemii utrudnieniami dla obywateli, w tym dla wnioskodawców ubiegających się o pomoc w ramach operacji typu „Modernizacja gospodarstw rolnych” objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, uprzejmie informuję, że termin naboru wniosków o przyznanie pomocy na operacje w obszarze nawadniania w gospodarstwie **został wydłużony do 20 lipca 2020 r.**

Ponadto, w przypadku, gdy wnioskodawca w okresie trwania stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii lub stanu nadzwyczajnego, nie przedstawi wraz z wnioskiem o przyznanie pomocy wymaganych dokumentów „preselekcyjnych” (np. kopii decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych, kopii pozwolenia wodnoprawnego), których niedołączenie do wniosku w dniu złożenia, co do zasady, skutkuje pozostawieniem tego wniosku bez rozpatrzenia, będzie mógł dostarczyć te dokumenty, zgodnie z art. 67 b ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju

¹ § 26 ust. 2 pkt 1 lit. a. rozporządzenia MRiRW.

Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 217, 300 i 695), w terminie późniejszym – na wezwanie ARiMR.

Odnosnie wątpliwości, jakie pojawiły się na gruncie przepisów rozporządzenia MRiRW do instrumentu wsparcia „Modernizacja gospodarstw rolnych” w zakresie zastosowania przepisu § 11 ust. 2, uprzejmie informuję że w przypadku złożenia w jednym roku więcej niż jednego wniosku o przyznanie pomocy dotyczącego danego gospodarstwa na operację w obszarze nawadniania w gospodarstwie, ARiMR rozpatruje wyłącznie ten wniosek o przyznanie pomocy, który wpłynął do Agencji jako pierwszy. Możliwość wystąpienia z wnioskiem raz w roku ma na celu zapobieganie potencjalnemu dzieleniu inwestycji oraz składaniu wniosków o podobnym lub takim samym zakresie, np. w różnych naborach przeprowadzanych w danym roku kalendarzowym.

Jednocześnie, zgodnie z art. 3 *rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) Nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności* wniosków o przyznanie pomocy można w dowolnym momencie całkowicie wycofać na piśmie.

Z poważaniem

Ryszard Kamiński
Podsekretarz Stanu