

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2020 r.

**w sprawie zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach niektórych działań
i poddziałań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020
za 2020 r.²⁾**

Na podstawie art. 38a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 217, 300 i 695) zarządza się, co następuje:

§ 1. Podmiotowi, który w 2020 r. złożył wniosek o przyznanie pomocy finansowej w ramach:

- 1) poddziałania „Wsparcie na zalesianie i tworzenie terenów zalesionych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.³⁾),

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2258).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie służy stosowaniu rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2020/531 z dnia 16 kwietnia 2020 r. ustanawiającego, odnośnie do roku 2020, odstępstwo od art. 75 ust. 1 akapit trzeci rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do poziomu zaliczek na płatności bezpośrednie oraz środki obszarowe i działania związane ze zwierzętami w ramach rozwoju obszarów wiejskich oraz odstępstwo od art. 75 ust. 2 akapit pierwszy tego rozporządzenia w odniesieniu do płatności bezpośrednich (Dz. Urz. UE L 119 z 17.04.2020, str. 1).

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 280 z 24.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 367 z 23.12.2014, str. 16, Dz. Urz. UE L 127 z 22.05.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 28 z 04.02.2016, str. 8, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 129 z 19.05.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15, Dz. Urz. UE L 30 z 02.02.2018, str. 6, Dz. Urz. UE L 16 z 18.01.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 53 z 22.02.2019, str. 14 oraz Dz. Urz. UE L 204 z 26.06.2020, str. 1.

- 2) następujących działań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020:
 - a) „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne”,
 - b) „Rolnictwo ekologiczne”,
 - c) „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami”

– wypłaca się zaliczki na poczet tej pomocy.

§ 2. Wysokość zaliczki na poczet pomocy finansowej, o której mowa w § 1, w ramach:

- 1) poddziałania, o którym mowa w § 1 pkt 1, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia wymienionego w § 1 pkt 1, oraz działań, o których mowa w § 1 pkt 2 lit. b i c, stanowi iloczyn 85% stawek danej pomocy finansowej oraz obszaru stwierdzonego w ramach kontroli przeprowadzonych na podstawie art. 59 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.⁴⁾), jako spełniający warunki do przyznania danej pomocy finansowej;
- 2) działania, o którym mowa w § 1 pkt 2 lit. a, stanowi iloczyn 85% stawek pomocy finansowej w ramach tego działania oraz:
 - a) obszaru stwierdzonego w ramach kontroli przeprowadzonych na podstawie art. 59 ust. 1 rozporządzenia wymienionego w pkt 1, jako spełniający warunki do przyznania tej pomocy albo
 - b) liczby zwierząt stwierdzonych w ramach kontroli przeprowadzonych na podstawie art. 59 ust. 1 rozporządzenia wymienionego w pkt 1, jako spełniające warunki do przyznania tej pomocy.

§ 3. Zaliczki na poczet pomocy finansowej, o której mowa w § 1, wypłaca się od dnia 16 października 2020 r.

⁴⁾Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 11, Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 327 z 09.12.2017, str. 83, Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15 oraz Dz. Urz. UE L 27 z 31.01.2020, str. 1.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2020 r.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

Mariusz Gorzowski
Dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 38a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 217, 300 i 695), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z art. 38a ust. 1 ustawy, minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może podjąć, w drodze rozporządzenia, decyzję o wypłacie zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 lit. a ustawy, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1305/2013”, oraz w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10–12a ustawy, przewidzianą w art. 75 ust. 1 akapit trzeci lit. b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”, określając w tym rozporządzeniu procentową wielkość tych zaliczek oraz termin rozpoczęcia ich wypłaty, mając na względzie założenia do ustawy budżetowej na dany rok oraz przepisy Unii Europejskiej, w tym przepisy wydane na podstawie art. 75 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013. Ponadto, zgodnie z art. 38a ust. 2 pkt 2 ustawy minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może określić rodzaje działań lub poddziałań, które są objęte wypłatą zaliczek.

W 2020 r., ze względu na sytuację związaną z pandemią COVID-19, a także w związku z wystąpieniem suszy, znaczna część gospodarstw rolnych w Polsce doświadczyła trudności finansowych i problemów z płynnością finansową, które w istotny sposób wpłynęły na pogorszenie zdolności gospodarstw do realizacji zobowiązań. Okoliczności te stanowią

przesłankę do wypłaty zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach niektórych działań objętych PROW 2014–2020.

W związku z powyższym w § 1 projektu rozporządzenia zaproponowano, aby zaliczki za 2020 r. wypłacane były dla działań obszarowych PROW 2014-2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli, tj. premii pielęgnacyjnej lub premii zalesieniowej, płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej, płatności ekologicznej, płatności ONW.

Ramy dla terminu wypłaty zaliczek oraz ich dopuszczalnej procentowej wielkości określają przepisy Unii Europejskiej. Zgodnie z art. 75 ust. 1 rozporządzenia nr 1306/2013 płatności dla ww. działań PROW 2014–2020 będą wypłacane od dnia 1 grudnia, tj. w terminie analogicznym jak dla płatności bezpośrednich. Natomiast, zgodnie z art. 75 ust. 1 akapit trzeci lit. b ww. rozporządzenia państwa członkowskie mogą, przed dniem 1 grudnia wypłacać zaliczki w wysokości do 75% w przypadku pomocy w ramach działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli.

Należy zaznaczyć, że zgodnie z odstępstwem zawartym w art. 75 ust. 2 akapit 2 rozporządzenia nr 1306/2013, dla ww. działań objętych PROW 2014–2020 wypłata zaliczek jest możliwa po przeprowadzeniu kontroli administracyjnych bez konieczności przeprowadzania kontroli na miejscu. Dlatego też korzystając z tego odstępstwa proponuje się, aby wysokość zaliczki na poczet pomocy finansowej w ramach poddziałania i działań objętych niniejszym projektem rozporządzenia była ustalana na podstawie obszaru i liczby zwierząt stwierdzonych w ramach kontroli przeprowadzonych na podstawie art. 59 ust. 1 rozporządzenia nr 1306/2013 jako spełniające warunki do przyznania pomocy finansowej. Regulacja taka została zawarta w § 2 projektu rozporządzenia.

Mając na względzie, że:

- od roku 2019 płatności dla działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli wypłacane są od dnia 1 grudnia, tj. w terminie analogicznym, jak dla płatności bezpośrednich,

- na jednym formularzu wniosku można ubiegać się o przyznanie płatności bezpośrednich, jak również o przyznanie pomocy w ramach niektórych działań objętych PROW 2014–2020,

- w ustawie wprowadzono dostosowanie przepisów w zakresie wypłaty zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach ww. działań objętych PROW 2014–2020 do rozwiązań stosowanych w ramach systemu płatności bezpośrednich

zasadne jest wydanie przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi niniejszego rozporządzenia, które ujednocili również tryb wypłaty pomocy w ramach niektórych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli z rozwiązaniami stosowanymi w ramach systemu płatności bezpośrednich.

Powyższa zmiana zapewni równe traktowanie beneficjentów pomocy finansowej w ramach ww. działań oraz beneficjentów w ramach systemu płatności bezpośrednich, a także pozwoli na skoordynowanie procedur kontrolnych w odniesieniu do wszystkich beneficjentów.

Jednocześnie, zgodnie z art. 75 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia nr 1306/2013, w przypadku sytuacji nadzwyczajnej Komisja Europejska przyjmuje akty wykonawcze, które są zarówno niezbędne, jak i uzasadnione, w celu rozwiązania szczególnych problemów związanych ze stosowaniem art. 75 ww. rozporządzenia. Takie akty wykonawcze mogą stanowić odstępstwo od ww. art. 75 ust. 1 i 2, ale jedynie w takim zakresie i przez taki okres, w jakim jest to absolutnie niezbędne.

W związku z powyższym, zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) 2020/531 z dnia 16 kwietnia 2020 r. ustanawiającym, odnośnie do roku 2020, odstępstwo od art. 75 ust. 1 akapit trzeci rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do poziomu zaliczek na płatności bezpośrednie oraz środki obszarowe i działania związane ze zwierzętami w ramach rozwoju obszarów wiejskich oraz odstępstwo od art. 75 ust. 2 akapit pierwszy tego rozporządzenia w odniesieniu do płatności bezpośrednich (Dz. Urz. UE L 119 z 17.04.2020, str. 1), ze względu na obecną sytuację związaną z pandemią COVID-19 oraz znaczne ograniczenia przemieszczania, jakie wprowadzono w państwach członkowskich oraz nadzwyczajne trudności administracyjne, należy złagodzić te trudności poprzez wprowadzenie odstępstwa od art. 75 ust. 1 akapit trzeci rozporządzenia nr 1306/2013, aby zezwolić państwom członkowskim na wypłacenie beneficjentom zaliczek za rok 2020 w wyższej wysokości. W przypadku wsparcia przyznanego w ramach rozwoju obszarów wiejskich rozporządzenie przewiduje możliwość zwiększenia dopuszczalnego poziomu zaliczek za 2020 r. z 75% do 85%.

W związku z tym w § 2 projektu rozporządzenia przewidziano także, że zaliczki będą realizowane na poziomie 85%. Przy kalkulacji kwoty zaliczki będzie brana pod uwagę powierzchnia gruntów albo liczba zwierząt stwierdzona w ramach kontroli przeprowadzonych na podstawie art. 59 ust. 1 rozporządzenia nr 1306/2013 (tj. kontroli administracyjnych) jako spełniająca warunki do przyznania pomocy finansowej w ramach poddziałania lub działania.

W § 3 projektu rozporządzenia przewiduje się wypłatę zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach wymienionych w § 1 działań i poddziałań od dnia 16 października 2020 r.

Wypłata zaliczek na poziomie 85% od dnia 16 października 2020 r. pozwoli w maksymalnym stopniu wykorzystać potencjał tego instrumentu w poprawie płynności finansowej gospodarstw. Uwzględniono przy tym możliwości finansowe budżetu państwa w zakresie prefinansowania zaliczek na poczet płatności ostatecznie finansowanych z budżetu Unii Europejskiej (tj. zaliczek na poczet: premii pielęgnacyjnej lub premii zalesieniowej, płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej, płatności ekologicznej, płatności ONW). Zaliczki na poczet pomocy finansowej w ramach przedmiotowych działań objętych PROW 2014–2020 będą wypłacane wyłącznie w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na 2020 r.

Wysokość zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach przedmiotowych działań i poddziałań objętych PROW 2014–2020, wypłacanych z budżetu środków europejskich, będzie wynikać z realnie dostępnych na ten rok środków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej, których wysokość uwarunkowana jest poziomem faktycznie uzyskanych dochodów budżetu środków europejskich z tego tytułu.

W § 4 projektu rozporządzenia przewiduje się wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem 16 października 2020 r. Pozwoli to na sprawne rozpoczęcie wypłaty zaliczek za 2020 r. przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Mając na uwadze szczególne trudności, jakich doświadczają rolnicy ze względu na obecną sytuację związaną z pandemią COVID-19, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga wejścia w życie projektowanego rozporządzenia w proponowanym terminie. Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów przedmiotowych działań i poddziałań PROW 2014–2020. Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia ma pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami płatności PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli. Zaliczki na poczet tych płatności sprzyjają bowiem poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, w tym zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Ponadto projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa aktu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach niektórych działań i poddziałań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 za 2020 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Kamiński, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Anna Domaracka – Naczelnik Wydziału Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli oraz płatności ONW Departamentu Płatności Obszarowych tel. 22 623 12 34, adres e-mail: anna.domaracka@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia:</p> <p>sierpień 2020 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe zawarte w art. 38a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 217, 300 i 695)</p> <p>Nr w wykazie prac:</p> <p>114</p>
<p>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</p>	
<p>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</p>	
<p>Rozporządzenie ma charakter dostosowawczy do przepisów rozporządzenia Komisji (UE) 2020/531 z dnia 16 kwietnia 2020 r. ustanawiającego, odnośnie do roku 2020, odstępstwo od art. 75 ust. 1 akapit trzeci rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do poziomu zaliczek na płatności bezpośrednie oraz środki obszarowe i działania związane ze zwierzętami w ramach rozwoju obszarów wiejskich oraz odstępstwo od art. 75 ust. 2 akapit pierwszy tego rozporządzenia w odniesieniu do płatności bezpośrednich (Dz. Urz. UE L 119 z 17.04.2020, str. 1).</p>	

Ze względu na obecną sytuację związaną z pandemią COVID-19 oraz suszą rolnicy są narażeni na zakłócenia gospodarcze spowodowane pandemią oraz borykają się z trudnościami finansowymi. Z uwagi na wyjątkowy charakter tych okoliczności należy złagodzić te trudności poprzez umożliwienie wypłacenia beneficjentom ubiegającym się o wsparcie w ramach niektórych działań objętych PROW 2014–2020 zaliczek za rok 2020 w wyższej wysokości.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie to umożliwienie w 2020 r. wypłaty rolnikom zaliczek na poczet płatności w ramach niektórych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli w większej wysokości oraz ujednoczenie zasad stosowania zaliczek z obowiązującymi w ramach systemu płatności bezpośrednich.

Oczekiwany efekt to poprawa sytuacji finansowej gospodarstw ubiegających się o wsparcie w ramach niektórych działań objętych PROW 2014–2020, w tym poprawa zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Na podstawie przeprowadzonej analizy możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków należy stwierdzić, że wszelkie działania inne niż legislacyjne nie dają szans osiągnięcia oczekiwanych efektów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy wspólnotowe regulujące w państwach członkowskich wypłatę zaliczek w ramach obszarowych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy wspólnotowe określają jedynie ramy prawne, w których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci poddziałania „Wsparcie na	ok. 2 tys.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Wcześniejsza wypłata znacznej części należnego wsparcia

zalesianie i tworzenie terenów zalesionych”			pozytywnie wpłynie na poprawę sytuacji finansowej gospodarstw, w tym poprawę zdolności do regulowania bieżących zobowiązań. Otrzymanie zaliczki nie jest uwarunkowane złożeniem dodatkowego wniosku, a więc nie wiąże się z żadnymi obciążeniami formalnymi.
Beneficjenci działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne”	ok. 77 tys.		
Beneficjenci działania „Rolnictwo ekologiczne”	ok. 16,6 tys.		
Beneficjenci działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami (ONW)”	ok. 750 tys.		
ARiMR	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych	ARiMR	Wpływ na organizację pracy agencji płatniczej – konieczność wypłaty płatności w ramach działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli za 2020 r.

			według harmonogramu uwzględniającego wypłatę zaliczek.
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia jest przedmiotem konsultacji z:

1. Augustowsko – Podlaskim Stowarzyszeniem Eko-Rolników;
2. Business Centre Club;
3. Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
4. Federacją Gospodarki Żywnościowej RP;
5. Federacją Przedsiębiorców Polskich;
6. Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP;
7. Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
8. Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
9. Forum Związków Zawodowych;
10. Instytutem Gospodarki Rolnej;
11. Izbą Zbożowo-Paszową,
12. Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej;
13. Konfederacją LEWIATAN;
14. Krajową Radą Izb Rolniczych;
15. Krajową Radą Spółdzielczą;
16. Krajowym Stowarzyszeniem Mleczarzy;
17. Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
18. Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izbą Gospodarczą;
19. Krajowym Związkiem Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny;
20. Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego;
21. Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
22. Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
23. Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
24. Krajowym Związkiem Rewizyjnym Spółdzielni „Samopomoc Chłopska”;
25. Krajowym Związkiem Pracodawców – Producentów Trzody Chlewnej;
26. Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemiaków Skrobiowych w Polsce;
27. Krajowym Związkiem Grup Producentów Owoców i Warzyw;
28. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”;
29. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
30. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
31. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
32. Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”;
33. Ogólnopolskim Związkiem Producentów Drobiu POLDRÓB;
34. Podlaskim Związkiem Hodowców Trzody Chlewnej;
35. Podlaskim Związkiem Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej;
36. Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
37. Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemiaczanej i Modyfikatorów;
38. Polską Izbą Gospodarczą Maszyn i Urządzeń Rolniczych;
39. Polską Izbą Lnu i Konopi;
40. Polską Izbą Mleka;
41. Polską Izbą Nasienną;
42. Polską Izbą Ogrodniczą;
43. Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych;

44. Polskim Karpiem Spółką z o.o. – Organizacją Producentów;
45. Polskim Klubem Ekologicznym;
46. Polskim Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”;
47. Polskim Towarzystwem Rolników Ekologicznych;
48. Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego;
49. Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego;
50. Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”;
51. Polskim Związkiem Hodowców Koni;
52. Polskim Związkiem Ogrodniczym;
53. Polskim Związkiem Owczarskim;
54. Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie;
55. Polskim Związkiem Pracodawców – Usługodawców Rolnych;
56. Związkiem Rolników Ekologicznych BIOPOLSKA;
57. Polskim Związkiem Zawodowym Rolników;
58. Polskim Związkiem Zrzeszeń Leśnych;
59. Polskim Związkiem Producentów Chmielu;
60. Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
61. Radą Dialogu Społecznego;
62. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
63. Radą Rolnictwa i Produkcji Ekologicznej;
64. Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków;
65. Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa;
66. Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemiaczanej;
67. Stowarzyszeniem Producentów Trzody Chlewnej „Podlasie”;
68. Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.;
69. Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechłowie;
70. Stowarzyszeniem Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „EKOLAND”;
71. Stowarzyszeniem Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej;
72. Towarzystwem Rozwoju Sądów Karłowych;
73. Unią Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego;
74. Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.;
75. Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu;
76. Polską Federacją Ziemniaka;
77. Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie;
78. Związkiem Polskich Plantatorów Chmielu;
79. Związkiem Polskie Mięso;
80. Związkiem Polskich Przetwórców Mleka;
81. Zrzeszeniem Wytwórców Polskiego Rolnictwa Ekologicznego;
82. Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców;
83. Związkiem Rzemiosła Polskiego;
84. Związkiem Sadowników RP;
85. Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
86. Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
87. Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
88. Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
89. Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
90. Związkiem Zawodowym Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu;
91. Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
92. Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został

JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Budżet środków europejskich.										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wpływ stosowania zaliczek na poczet pomocy w ramach niektórych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli na sektor finansów publicznych został przedstawiony w ustawie z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli.</p> <p>Środki finansowe na wypłatę zaliczek na poczet pomocy w ramach niektórych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli zostały zapewnione w ramach budżetu PROW 2014–2020.</p> <p>Wypłata zaliczek na poczet pomocy w ramach niektórych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli pochłonie około 530,7 mln EUR* (ok. 2 282,2 mln PLN), w tym z budżetu krajowego około 193,0 mln EUR (ok. 830,0 mln PLN), z budżetu UE około 337,7 mln EUR (ok. 1 452,2 mln PLN).</p> <p>Zatem wejście w życie rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.</p> <p>*85% szacowanego zapotrzebowania środków finansowych na realizację pomocy w ramach obszarowych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli w kampanii 2020 r.</p>										
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze											
Skutki											

Czas w latach od wejścia w życie zmian		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Łącznie (2020-2029)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	gospodarstwa rolne											
	osoby niepełnosprawne oraz starsze	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie rozporządzenia korzystnie wpłynie na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami obszarowych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli. Zaliczki na poczet pomocy w ramach tych działań sprzyjają bowiem poprawie										

		sytuacji finansowej gospodarstw, w tym poprawie zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zaliczki na poczet pomocy w ramach obszarowych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli poprawią sytuację dochodową rodzin i gospodarstw domowych, jeżeli członek rodziny lub gospodarstwa domowego jest beneficjentem tych działań.
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie rozporządzenia korzystnie wpłynie na sytuację finansową gospodarstw, a tym samym pozytywnie wpłynie na ich konkurencyjność.
	osoby niepełnosprawne oraz starsze	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
Niemierzalne	-	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		-

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie zdolności gospodarstw do realizacji bieżących zobowiązań, pozytywnie wpłynie na stabilność zatrudnienia w rolnictwie.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne *sytuacja i rozwój regionalny * inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, pozytywnie wpłynie na sytuację regionów, zwłaszcza tych, w których rolnictwo ma szczególnie duże znaczenie gospodarcze.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 16 października 2020 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty zaliczek na poczet pomocy w ramach działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli za 2020 r. z wykorzystaniem danych o liczbie rolników, którym wypłacono zaliczki, oraz łącznej kwocie zrealizowanych zaliczek.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
-		