

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie okresu obliczania udziału różnych upraw w celu
dywersyfikacji upraw**

Na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278 i 624 oraz z 2018 r. poz. 311) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 marca 2015 r. w sprawie okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw (Dz. U. poz. 340, z 2016 r. poz. 1008 oraz z 2017 r. poz. 1053) po § 1b dodaje się § 1c w brzmieniu:

„§ 1c. W 2018 r. datę, o której mowa w § 1 ust. 1, ustala się na dzień 1 czerwca, a datę, o której mowa w § 1 ust. 2, ustala się na dzień 31 lipca.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Naczelnik Wydziału

Paweł Malaczek

*Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI



¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2325).

UZASADNIENIE

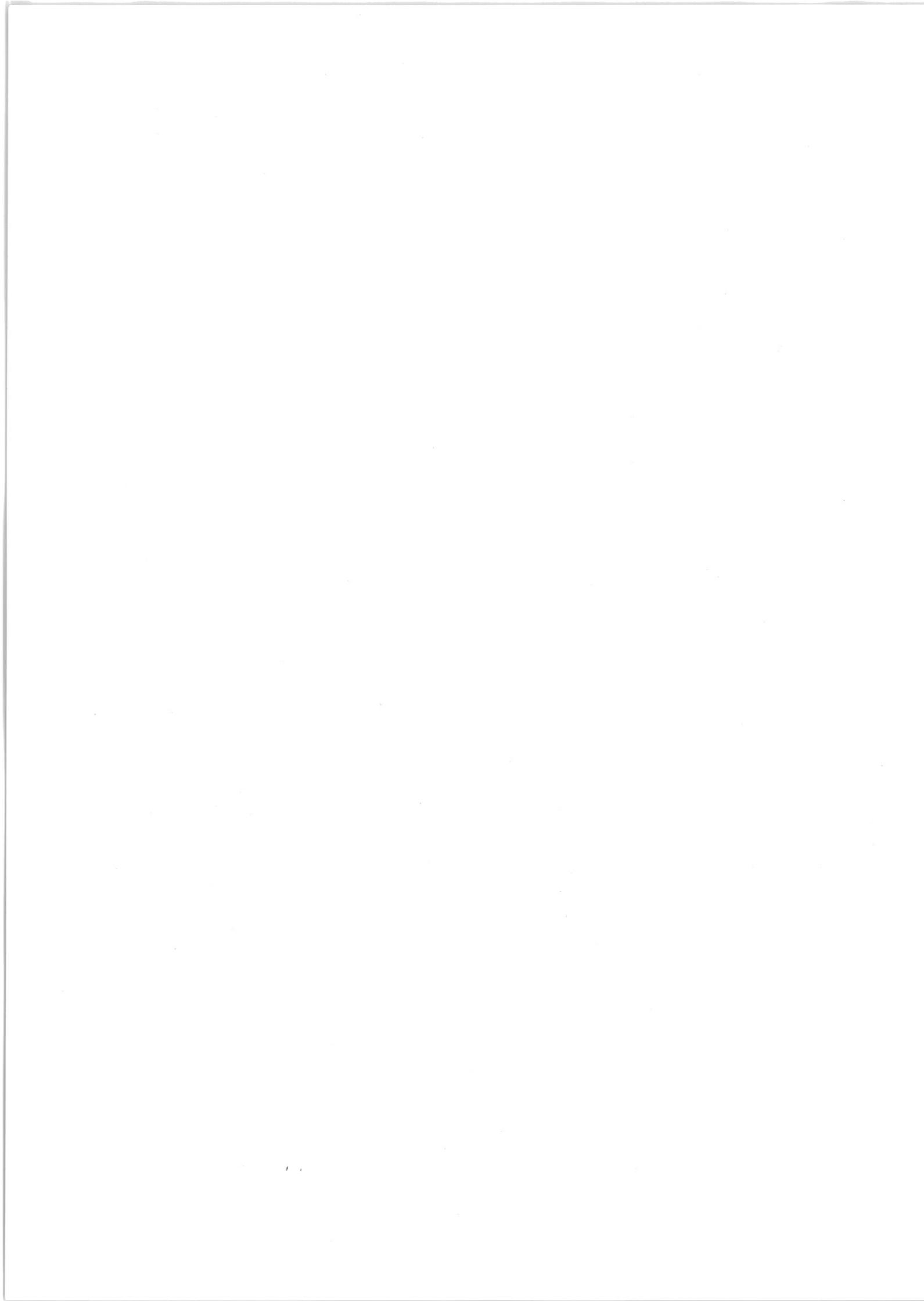
Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 marca 2015 r. w sprawie okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw (Dz. U. poz. 340, z 2016 r. poz. 1008 oraz z 2017 r. poz. 1053) stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278 i 624 oraz z 2018 r. poz. 311), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia, daty rozpoczęcia i zakończenia okresu, o którym mowa w art. 40 ust. 1 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 639/2014 z dnia 11 marca 2014 r. w sprawie uzupełnienia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz zmiany załącznika X do tego rozporządzenia (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 1, z późn. zm.), mając na względzie, aby okres ten przypadął na najistotniejszy okres uprawy oraz aby w trakcie tego okresu było możliwe zweryfikowanie realizacji przez rolnika praktyki, o której mowa w art. 43 ust. 2 lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.).

Przedmiotowa praktyka to dywersyfikacja upraw, stanowiąca jedną z praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska, czyli zazielenienia, które od 2015 r. jest obowiązkowym elementem systemu płatności bezpośrednich. Dywersyfikacja upraw, zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 1307/2013, dotyczy gospodarstw rolnych o powierzchni od 10 ha gruntów ornych. Gospodarstwa, w których występuje od 10 do 30 ha gruntów ornych, zobowiązane są do prowadzenia co najmniej 2 różnych upraw na gruntach ornych, przy czym uprawa główna nie może zajmować więcej niż 75% gruntów ornych. Natomiast gospodarstwa, w których występuje powyżej 30 ha gruntów ornych, zobowiązane są do prowadzenia co najmniej 3 różnych upraw na gruntach ornych, przy czym uprawa główna nie może zajmować więcej niż 75% gruntów ornych, a dwie uprawy łącznie nie mogą zajmować więcej niż 95% gruntów ornych.

W projektowanym rozporządzeniu określony został termin, w trakcie którego obliczany jest udział upraw w gospodarstwie. Zgodnie z art. 40 ust. 1 rozporządzenia nr 639/2014 jest to kwestia pozostawiona do decyzji państwa członkowskiego. Mając na względzie uwarunkowania klimatyczne i wegetacyjne występujące w Polsce, termin ten co do zasady został ustanowiony na okres od dnia 15 maja do dnia 15 lipca. We wskazanym terminie organ kontrolny sprawdza, czy rolnik właściwie realizuje praktykę dywersyfikacji upraw, tzn. czy w tym okresie rośliny są uprawiane (lub widoczne resztki poźniwne, również po zaoraniu umożliwiają identyfikację uprawy) i zajmują określony odsetek powierzchni gruntów ornych. Kontrola w przedmiotowym zakresie, zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej, jest możliwa zarówno na podstawie obecności uprawy, jak i na podstawie jej pozostałości znajdujących się na polu po zbiorze.

Niniejszym rozporządzeniem wprowadza się przepis przejściowy do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 marca 2015 r. w sprawie okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw w odniesieniu do 2018 r.

Dodanie § 1c wynika z konieczności ustanowienia innego okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw w odniesieniu do roku 2018. W 2018 r. datę rozpoczęcia okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw proponuje się ustanowić na dzień 1 czerwca, a datę zakończenia okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw na dzień 31 lipca. Powodem zmiany tego terminu w odniesieniu do roku 2018 są problemy wynikające z wdrażania modyfikacji systemu informatycznego w zakresie obsługi kontroli na miejscu, których przyjęcie do realizacji jest planowane na początek lipca 2018 r. Zgodnie z informacjami organu kontrolnego – Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR), jednym z głównych elementów warunkujących terminową realizację kontroli dywersyfikacji upraw jest istnienie i funkcjonowanie sprawnego systemu informatycznego obsługującego i wspierającego proces obsługi (szczególnie wprowadzania i kontroli kompletności) wniosków o przyznanie płatności. Ponadto istnieje prawdopodobieństwo wydłużenia postępowania przetargowego w zakresie wyłonienia wykonawcy zewnętrznego, który będzie przeprowadzał kontrole w zakresie dywersyfikacji. ARiMR przewiduje, że opóźnienia w tym zakresie mogą wynikać ze zmiany w 2016 r. przepisów dotyczących zamówień publicznych, zgodnie z którą wydłużono procedurę wyłaniania wykonawców. Ponadto, wydłużenie terminu obliczania udziału różnych upraw na potrzeby wymogu dywersyfikacji jest związane z terminami



pozyskania zobrazowań satelitarnych i opracowania na ich podstawie ortofotomap, które są podstawowym materiałem dla kontroli metodą FOTO. Zgodnie z informacjami ARiMR, w 2018 roku „okno” pozyskiwania zobrazowań zostało zaprogramowane w terminie 9 kwietnia – 11 czerwca, z koniecznością wydłużenia tego terminu do dnia 18 czerwca w przypadku części obszarów. Natomiast proces produkcji ortofotomap, stanowiących podstawowy materiał do realizacji kontroli oraz weryfikacja ich jakości, zajmuje kolejne około 30 dni. W efekcie, w niektórych przypadkach ortofotomapy mogą być dostępne w połowie lipca. Wydłużenie terminu obliczania udziału różnych upraw na potrzeby wymogu dywersyfikacji ma na celu zapewnienie ARiMR możliwości realizacji zadań w wyznaczonych terminach.

Biorąc pod uwagę, że kampania płatności bezpośrednich w 2018 r. już trwa, proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Niniejsze rozporządzenie ma wpływ na terminowe przeprowadzenie kontroli przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, w związku z tym ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie tego aktu.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

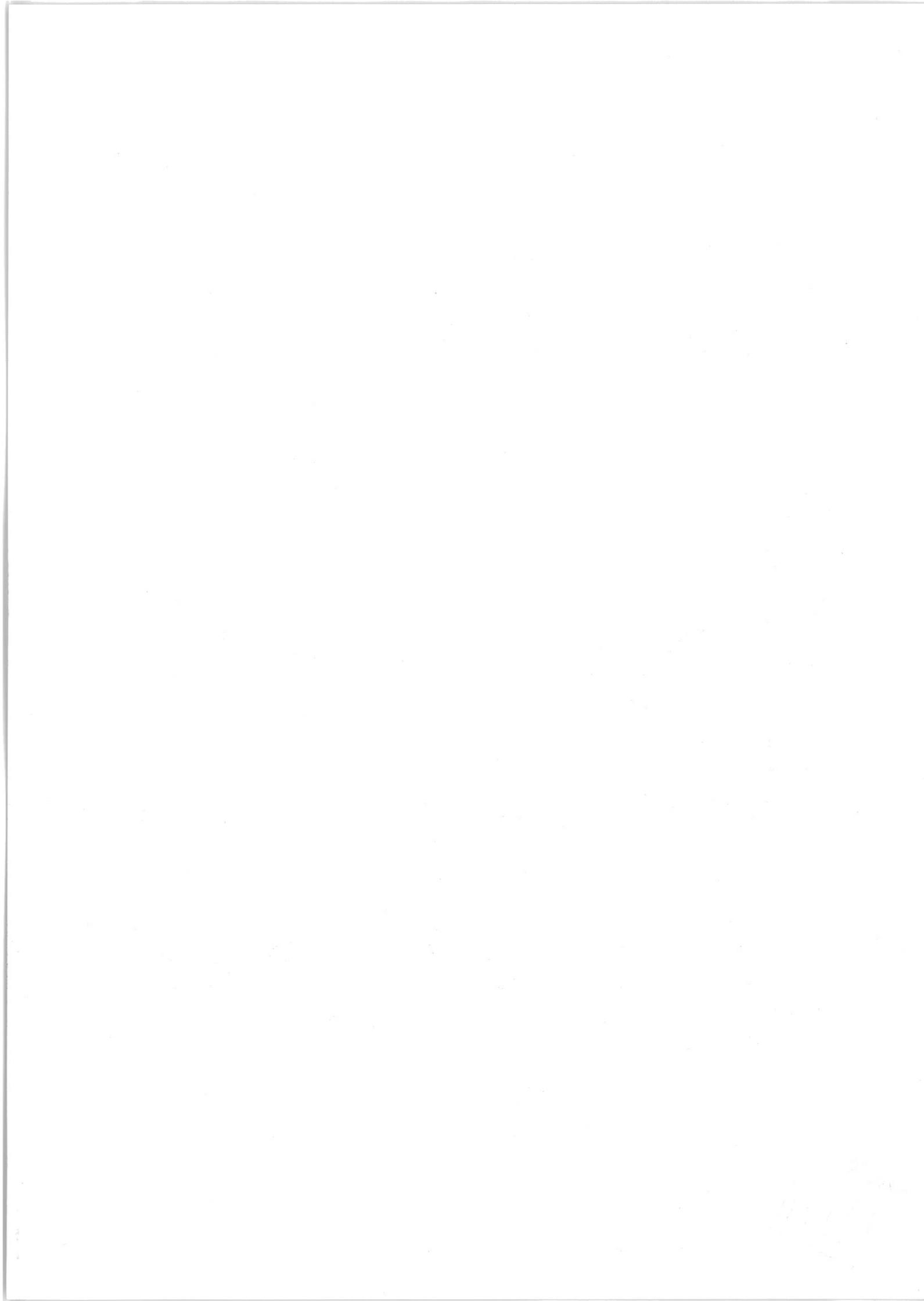
Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym jego projekt nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Wzrost
Wzrost
Zawada



<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Kamila Błachowicz-Białek - Naczelnik Wydziału Wymogów Wzajemnej Zgodności i Zazielenienia WPR, Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 20 81, adres e-mail: Kamila.Blachowicz@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia Maj 2018 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi 81</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia ma na celu zmianę, w odniesieniu do 2018 r., przepisów wdrażających na poziomie krajowym płatność z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska, czyli płatność za zazielenienie, będącej obowiązkowym do wdrożenia przez państwo członkowskie elementem systemu płatności bezpośrednich na lata 2015–2020.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia ustawowego. Oczekiwany efekt to wdrożenie na poziomie krajowym płatności za zazielenienie, która jest elementem systemu płatności bezpośrednich na lata 2015-2020.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne państwa członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

4. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci płatności w ramach systemu płatności	ok. 230 tys. rolników na powierzchni ok. 7,3	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Rolnicy, którzy wypełnią wszystkie

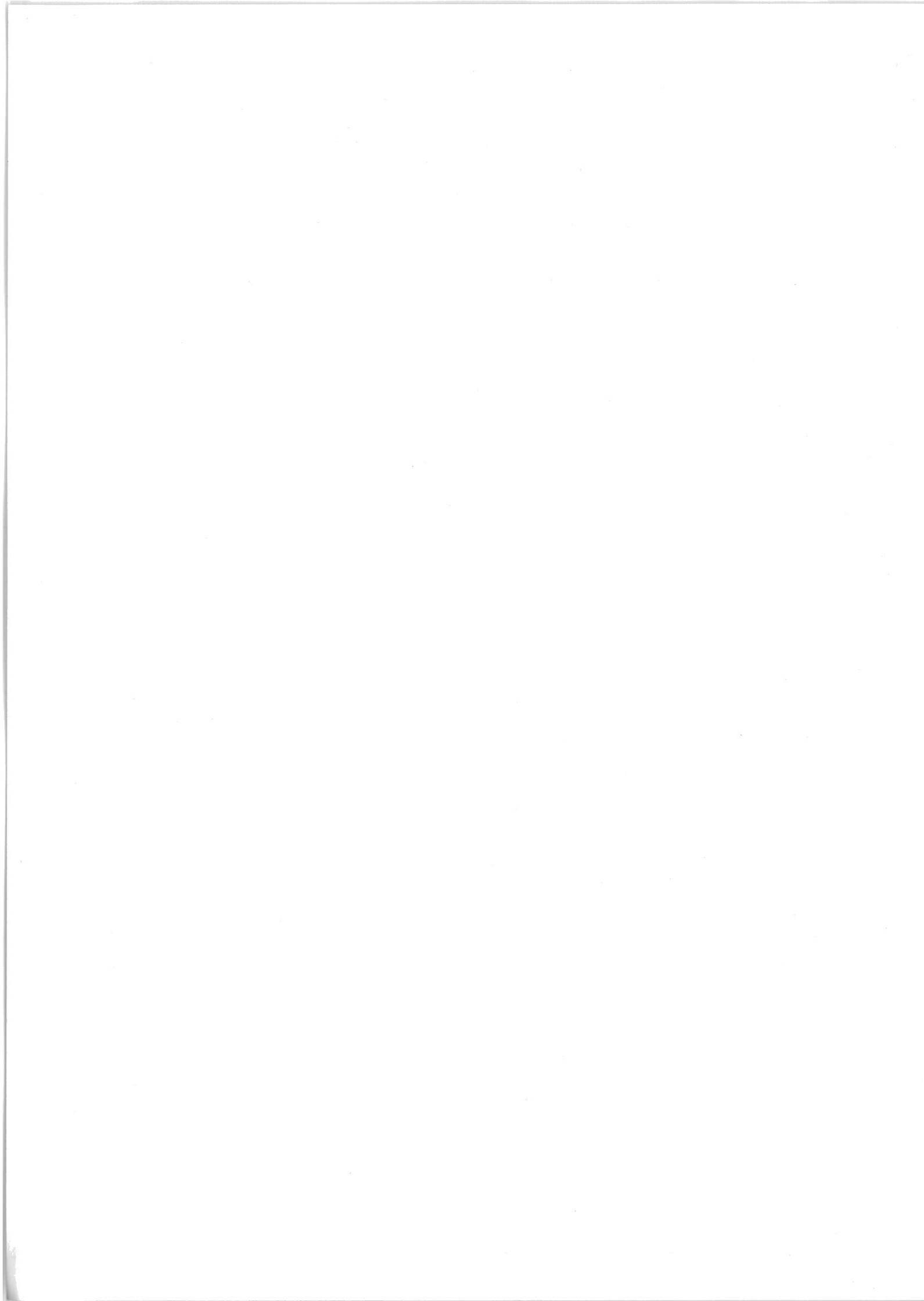
bezpośrednich zobowiązani do realizacji praktyki zazielenienia – dywersyfikacja upraw	mln ha gruntów ornych, tj. ok 17% rolników ubiegających się o płatności bezpośrednie.		wymogi zazielenienia, otrzymają płatność w pełnej wysokości.
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa			W ramach rozpatrywania wniosków o płatność, kontrole w zakresie dywersyfikacji upraw we wskazanym okresie.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych. Termin planowanych konsultacji to maj 2018 r.

Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi organizacjami społecznymi:

1. Radą Dialogu Społecznego;
2. Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
3. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
4. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
5. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
6. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
7. Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
8. Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
9. Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
10. Krajową Radą Izb Rolniczych;
11. Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
12. Krajową Radą Spółdzielczą;
13. Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
14. Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
15. Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
16. Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
17. Polskim Związkiem Zawodowym Rolników;



Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	nie dotyczy
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa, ponieważ płatność za zazielenienie to płatność finansowana z budżetu unijnego. Kwestia dotycząca płatności za zazielenienie uregulowana została w przepisach Unii Europejskiej oraz w ustawie o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Rozporządzenie określa jedynie szczegółowe przepisy w zakresie wdrażania tej płatności, a zatem nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa.</p> <p>Rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.</p> <p>Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							

W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, ponieważ podstawowe kryteria dotyczące realizacji wymogu dywersyfikacji upraw nie ulegają zmianie. Zmienia się jedynie okres obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw w odniesieniu do 2018 r.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z rozporządzenia

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
--	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
---	--

Komentarz:
Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane

przepisami UE.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- | | | |
|---|---|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne | <input type="checkbox"/> demografia | <input type="checkbox"/> informatyzacja |
| <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny | <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> zdrowie |
| <input type="checkbox"/> inne: | | |

Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na wskazane obszary.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów rozporządzenia oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

