

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2018 r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie obszarów uznawanych za obszary proekologiczne oraz warunków wspólnej realizacji praktyki utrzymania tych obszarów**

Na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2015 r. w sprawie obszarów uznawanych za obszary proekologiczne oraz warunków wspólnej realizacji praktyki utrzymania tych obszarów (Dz. U. poz. 354, z 2017 r. poz. 1943 oraz z 2018 r. poz. 1635) po § 11a dodaje się § 11b w brzmieniu:

„§ 11b. 1. W 2018 r. w przypadku obszarów, o których mowa w art. 46 ust. 2. lit. i rozporządzenia nr 1307/2013, położonych na obszarze poszkodowanym z powodu suszy jaka wystąpiła w 2018 r., za obszary proekologiczne uznaje się również obszary międzyplonu:

- 1) utworzonego przez wysianie trawy lub innych zielnych roślin pastewnych lub obejmującego gatunki roślin ozimych uprawianych w plonie głównym z przeznaczeniem do zbiorów na paszę lub do wypasu;
- 2) ścierniskowego, jeżeli mieszanka została wysiana w terminie, o którym mowa w § 8 ust. 2 pkt 2 lit. a tiret pierwsze i była utrzymywana przez okres co najmniej 6 tygodni od dnia wysiewu mieszanki oraz jeżeli:
  - a) z powodu suszy jaka wystąpiła w 2018 r. mieszanka nie została wysiana w optymalnym agrotechnicznym terminie,
  - b) po międzyplonie ścierniskowym na obszarze tym będą wysiane gatunki roślin ozimych.

2. Za obszar poszkodowany z powodu suszy jaka wystąpiła w 2018 r., uznaje się terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.”.

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA**

**I ROZWOJU WSI**

*Scemil Bajdak*

*RM*

Z-ca Dyrektora Departamentu



*Paweł Malaczek*

wz. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
PODSEKRETARZ STANU



*Rafał Romanowski*

## UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312) zostało wydane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2015 r. w sprawie obszarów uznawanych za obszary proekologiczne oraz warunków wspólnej realizacji praktyki utrzymania tych obszarów (Dz. U. poz. 354, z późn. zm.).

Projekt niniejszego rozporządzenia zmienia wyżej wymienione rozporządzenie.

Zmiana zaproponowana w projektowanym rozporządzeniu jest konsekwencją skorzystania przez Polskę z możliwości wprowadzonej decyzją wykonawczą Komisji z dnia ... września 2018 r. upoważniającej do stosowania odstępstw od rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 oraz rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 639/2014 w odniesieniu do spełniania określonych warunków dotyczących płatności z tytułu zazieleniania w roku składania wniosków 2018 w Belgii, Danii, Niemczech, Irlandii, Francji, na Łotwie, Litwie, w Holandii, Polsce, Szwecji i Wielkiej Brytanii w Anglii i Szkocji. Decyzja ta dotyczy derogacji w zakresie międzyplonów w ramach zazielenienia.

Powyższa decyzja Komisji wychodzi naprzeciw oczekiwaniom w zakresie zwiększenia możliwości wykorzystania dostępnych gruntów na cele paszowe w związku z długotrwałą suszą jaka wystąpiła w 2018 r. w poszczególnych państwach członkowskich. W tym kontekście stanowi ona dalsze rozwinięcie decyzji Komisji z dnia 14 sierpnia 2018 r. w zakresie możliwości prowadzenia produkcji na ugorach, którą Polska była objęta. Susza oraz wyjątkowo wysoka temperatura powietrza jaka utrzymywała się w Belgii, Danii, Niemczech, Irlandii, Francji, na Łotwie, Litwie, w Holandii, Polsce, Szwecji i Wielkiej Brytanii w Anglii i Szkocji od późnej wiosny do lata, w dalszym stopniu pogłębiały negatywny wpływ na poziom plonowania oraz wartość paszową w szczególności użytków zielonych i pastwisk. Utrzymanie się niekorzystnych zjawisk pogodowych przyczyniło się do wzrostu korzystania z rezerw paszowych, które normalnie byłyby magazynowane do wykorzystania w późniejszym terminie. Taka sytuacja zagraża przystępności cenowej pasz i rentowności przedmiotowych gospodarstw w regionach dotkniętych skutkami suszy.

Decyzja umożliwi rolnikom na obszarach dotkniętych suszą wykorzystanie w jak największym stopniu dostępnych obszarów w celu żywienia zwierząt, w tym międzyplonów, zadeklarowanych jako obszary proekologiczne (EFA) w ramach zazielenienia. Zgodnie z

decyzją, za międzyplon w ramach EFA może być uznany międzyplon składający się z pojedynczej uprawy należącej do traw lub innych zielnych roślin pastewnych, zamiast dotychczas obowiązkowej mieszanki. Ponadto za międzyplony uznawane będą również uprawy roślin ozimych uprawiane z przeznaczeniem na pasze dla zwierząt lub wypasanie. Dodatkowo zgodnie z decyzją rolnicy, którzy w celu wypełnienia praktyki EFA wysiali międzyplon, ale ze względu na suszę nie mogli wykonać jego wysiewu w optymalnym agrotechnicznym terminie, będą mogli skrócić okres utrzymywania międzyplonu ścierniskowego pod warunkiem, że na gruntach tych będą wysiane rośliny ozime.

W związku z powyższym w § 1 projektowanego rozporządzenia proponuje się dodanie § 11b ust. 1 pkt 1, zgodnie z którym na obszarze poszkodowanym z powodu suszy w 2018 r., za obszary proekologiczne uznaje się również międzyplon utworzony przez wysianie trawy lub innych zielnych roślin pastewnych lub obejmujący gatunki roślin ozimych uprawianych w plonie głównym z przeznaczeniem do zbiorów na paszę lub wypasanie.

W § 1 projektowanego rozporządzenia proponuje się dodanie § 11b ust. 1 pkt 2, zgodnie z którym na obszarze poszkodowanym z powodu suszy w 2018 r., za obszary proekologiczne uznaje się międzyplon ścierniskowy, który ze względu na suszę nie został wysiany w optymalnym agrotechnicznym terminie, ale był utrzymywany przez okres co najmniej 6 tygodni od dnia wysiewu, pod warunkiem, że po tym międzyplonie na gruntach tych będą wysiane gatunki roślin ozimych. Konieczność wyznaczenia minimalnego okresu utrzymania międzyplonu krótszego niż 8 tygodni wynika wprost z decyzji wykonawczej Komisji. Skrócenie tego okresu do 6 tygodni zapewnia realizowanie przez międzyplon celu – wskazanego w motywie 56 rozporządzenia delegowanego (UE) nr 639/2014 – w zakresie wychwytywania pozostałości azotu, a także uniknięcia pozostawienia gleby niepokrytej roślinnością i rozproszonych zanieczyszczeń w wodach podziemnych, zwłaszcza w kontekście spełnienia warunku wysiania roślin ozimych po międzyplonie ścierniskowym.

Obecna decyzja wykonawcza Komisji z dnia ... września 2018 r. w zakresie międzyplonów stanowi dalsze rozwinięcie decyzji Komisji z dnia 14 sierpnia 2018 r. w zakresie ugorów. Obie derogacje mają na celu zwiększenie możliwości wykorzystania dostępnych gruntów na cele paszowe w związku z długotrwałą suszą. Biorąc powyższe pod uwagę oraz fakt, że poprzednią derogacją (w zakresie ugorów) była objęta cała Polska, proponuje się dodanie § 1 ust. 2, zgodnie z którym za obszar poszkodowany z powodu suszy w 2018 r. uznaje się obszar całej Polski.

Zgodnie z projektowanym § 2, rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Projekt zawiera korzystne rozwiązania dla rolników w związku z suszą jaka wystąpiła w 2018 r., odnoszące się do międzyplonów EFA. Projekt umożliwia wysiew traw i innych zielnych roślin pastewnych oraz roślin ozimych uprawianych w plonie głównym z przeznaczeniem na paszę dla zwierząt lub wypasanie, jak również skrócenie okresu utrzymania międzyplonu ścierniskowego pod warunkiem wysiania po nim roślin ozimych.

W związku z powyższym oraz z uwagi na terminy agrotechniczne jesiennych siewów zachodzi konieczność jak najszybszego wejścia w życie przepisów projektowanego rozporządzenia. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czajka

*Renczo*  
Z-ca DYREKTORA  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH  
Katarzyna Pawlikowska

Opracowano w Departamencie Płatności Bezpośrednich

<b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie obszarów uznawanych za obszary proekologiczne oraz warunków wspólnej realizacji praktyki utrzymania tych obszarów	<b>Data sporządzenia</b> wrzesień 2018 r.
<b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	<b>Źródło:</b> Upoważnienie zawarte w art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278, z późn. zm.)
<b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Ryszard Zarudzki - Podsekretarz Stanu	<b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi:</b> 112
<b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Kamila Błachowicz-Białek – Naczelnik Wydziału Wymogów Wzajemnej Zgodności i Zazielenienia WPR, Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 20 81, adres e-mail: Kamila.Blachowicz@minrol.gov.pl	

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana rozporządzenia ma na celu rozwiązać problem pogorszonej dostępności zasobów paszowych dla zwierząt gospodarskich oraz wartości odżywczej pasz, które są konsekwencją utrzymywania się suszy w 2018 r. Susza utrudnia rolnikom również dotrzymanie obowiązujących przepisów w zakresie międzyplonów w ramach zazielenienia.

#### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest działanie legislacyjne i odpowiednie dostosowanie przepisów w zakresie obszarów uznawanych za obszary proekologiczne, co umożliwi rolnikom w 2018 r. utworzenie międzyplonu poprzez wysiew traw lub innych zielnych roślin pastewnych lub gatunków roślin ozimych uprawianych w plonie głównym z przeznaczeniem na paszę dla zwierząt lub wypasanie oraz skrócenie utrzymania międzyplonu ścierniskowego pod pewnymi warunkami.

#### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Belgia, Dania, Niemcy, Irlandia, Francja, Łotwa, Litwa, Holandia, Polska, Szwecja i Wielka Brytania (Anglia i Szkocja) mogą skorzystać z derogacji wprowadzonej decyzją wykonawczą Komisji. Państwa, które korzystają z derogacji, są aktualnie na etapie projektowania rozwiązań w tym zakresie.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci płatności w ramach systemu płatności bezpośrednich deklarujących w 2018 r. międzyplony jako obszar proekologiczny EFA	Ok. 650 tys. rolników.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Pozytywne - umożliwia zwiększenie dostępności pasz ograniczonej z powodu suszy

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi podmiotami:

1. Radą Dialogu Społecznego;
2. Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
3. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
4. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
5. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
6. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
7. Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
8. Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
9. Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP
10. Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
11. Krajową Radą Izb Rolniczych;
12. Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
13. Krajową Radą Spółdzielczą;
14. Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
15. Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
16. Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
17. Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;





budżet państwa																			
JST																			
pozostałe jednostki (oddzielnie)																			
Źródła finansowania																			
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na sektor finansów publicznych – nie ma wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.																	
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>																			
Skutki: nie dotyczy																			
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)											
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa																		
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																		
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																		
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa																		
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																		
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																		
Niemierzalne																			

<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, a także na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.</p> <p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>
<p><b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b></p>	
<p>X nie dotyczy</p>	
<p>Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).</p>	<p><input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy</p>
<p><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:</p>	<p><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:</p>
<p>Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.</p>	<p><input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy</p>
<p>Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na zmianę obciążeń regulacyjnych.</p>	
<p><b>9. Wpływ na rynek pracy</b></p>	
<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.</p>	
<p><b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b></p>	
<p><input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:</p>	<p><input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe</p>
<p><input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie</p>	
<p>Omówienie wpływu</p>	<p>Brak wpływu.</p>
<p><b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b></p>	
<p>Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu</p>	

ogłoszenia.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

-