

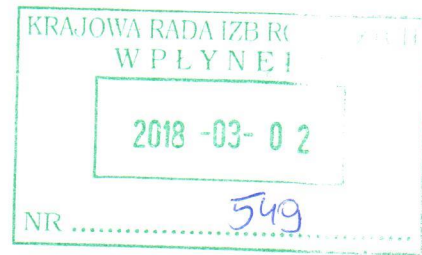
10/18



**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

Znak sprawy: PB.rś.0210.1.2018

Warszawa, 26 lutego 2018 r.



**Pan  
Wiktor Szmulewicz  
Prezes  
Krajowej Rady Izb Rolniczych**

*Szanowny Panie Prezesie,*

Dziękując za uwagi do projektu rozporządzenia MRiRW zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, przekazane przy piśmie z dnia 13 lutego 2018 r. (znak: KRIR/MR/W/192/2018), uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

**Uwaga nr 1** – dotycząca projektowanej zmiany w zakresie listy roślin wspieranych w ramach Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone.

Należy wskazać, że możliwość uprawy mieszanek strączkowych została wprowadzona nowelizacją rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego z 26 października 2017 r. (Dz. U. poz. 2139). Zgodnie z ww. nowelizacją z dnia 26 października 2017 r., nie został ograniczony katalog grup upraw w ramach Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone. Zgodnie z ust. 4a części I. Rolnictwo zrównoważone załącznika nr 2 do rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego do grup upraw zalicza się grupy upraw, o których mowa w ust. 1 załącznika nr 4 do rozporządzenia, oraz grupę upraw mieszanki, która obejmuje mieszanki strączkowo-gorczycowe, strączkowo-słonecznikowe oraz strączkowo-zbożowe. Pragnę wyjaśnić, że proponowana obecnie zmiana rozporządzenia nie polega na usunięciu grupy upraw „mieszanki”, lecz na przypisaniu mieszanek strączkowych do grupy upraw „warzywa strączkowe”. Należy podkreślić, że w związku z aktualnie proponowaną zmianą przepisów katalog grup upraw w ramach Pakietu 1. nie ulegnie ograniczeniu.

**Uwaga nr 2** – dotycząca proponowanej zmiany jednego z wymogów Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone dotyczącego sporządzania chemicznej analizy gleby oraz zawierająca wniosek o zmniejszenie liczby wymaganych chemicznych analiz gleby do jednej w roku rozpoczęcia realizacji zobowiązania.

Należy wskazać, że termin wykonania chemicznej analizy gleby został doprecyzowany nowelizacją rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego z dnia 26 października 2017 r. (Dz. U. poz.2139). Zatem zgłoszona przez Państwa uwaga nie odnosi się do merytorycznego zakresu obecnie procedowanej zmiany przepisów rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego. Jednocześnie należy wskazać, że doprecyzowanie terminu na sporządzenie chemicznej analizy gleby było konieczne, by zapewnić prawidłową realizację zobowiązań w ramach Pakietu 1. w zakresie przestrzegania wymogu dotyczącego corocznego opracowania dla gruntów ornych i przestrzegania planu nawozowego, opartego na bilansie azotu oraz chemicznej analizie gleby, określającego dawki N, P, K, Mg i potrzeby wapnowania. Należy zauważyć, że plan nawozowy jest elementem planu działalności rolnośrodowiskowej, co oznacza, że termin jego sporządzenia powinien być spójny z terminem sporządzenia planu działalności rolnośrodowiskowej (zgodnie z § 4 ust. 2 ww. plan działalności rolnośrodowiskowej sporządza się przed upływem 25 dni od dnia, w którym upływa termin składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednio w rozumieniu przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, przy udziale odpowiednio doradcy rolnośrodowiskowego lub eksperta przyrodniczego, na formularzu udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa).

Z powyższych względów, w nowelizacji rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego z 26 października 2017 r., doprecyzowano wymóg dotyczący sporządzenia analizy gleby w zakresie terminu, kiedy powinna być ona wykonana. Należy wskazać, że analiza gleby w zakresie węgla organicznego, może być sporządzona w późniejszym terminie, ponieważ ten jej komponent nie jest niezbędny do sporządzenia planu nawozowego (zgodnie z § 21 ust. 1 rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego kopia wyników analizy gleby w pełnym zakresie powinna być przekazana do ARiMR do dnia 31 października).

Jednocześnie należy wskazać, że przyjęcie propozycji ograniczenia liczby wymaganych analiz gleby byłoby sprzeczne z PROW na lata 2014-2020, gdzie w wymogach Pakietu 1. określono wymóg wykonania dwukrotnej chemicznej analizy gleby, a ponadto wymóg ten jest uwzględniony w kalkulacji płatności. Wykonanie drugiej chemicznej analizy gleby (tj. w ostatnim w czwartym lub w piątym roku realizacji zobowiązania) umożliwia

monitorowanie i ewaluację efektów środowiskowych tego pakietu. Państwa argument, że weryfikacja zachodzących zmian w środowisku mogłaby być dokonywana przy rozpoczęciu kolejnego okresu zobowiązań, jest nieuzasadniona, ponieważ nie ma gwarancji, że dany beneficjent po zakończeniu jednego zobowiązania w zakresie Pakietu 1. rozpocznie po jego zakończeniu kolejne takie zobowiązanie.

**Uwaga nr 3** – dotycząca projektowanej zmiany w § 22 rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego (dot. materiału graficznego stanowiącego załącznik do wniosku o przyznanie płatności).

Proponowana w przedmiotowym projekcie rozporządzenia zmiana § 22 ust. 1 rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego ma charakter dostosowawczy. Wynika ona z wprowadzenia w ustawie o PROW 2014-2020 art. 42 ust. 3a, zgodnie z którym, od 2018 r., został wprowadzony obowiązek składania wniosków o przyznanie płatności w formie elektronicznej. Wnioski składane będą się za pośrednictwem aplikacji eWniosekPlus udostępnionej na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Zgodnie z ustawą, organem właściwym do zapewnienia rolnikom pomocy technicznej w zakresie wypełniania i składania wniosków przez Internet jest kierownik biura powiatowego ARiMR.

W celu stopniowego przygotowywania rolników do składania wniosków w formie elektronicznej, tak jak dotychczas, rolnikom będzie przesyłany spersonalizowany formularz wniosku w wersji papierowej (aż do 2020 r.), choć należy traktować go jedynie informacyjnie i poglądowo. Składanie wniosków w formie papierowej możliwe będzie jedynie w wyjątkowych przypadkach, tzn. gdy rolnik nie będzie w stanie złożyć wniosku w wersji elektronicznej i jednocześnie nie będzie mógł skorzystać z pomocy technicznej zapewnionej przez ARiMR.

Wprowadzenie proponowanej zmiany w przepisach rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego zapewni zgodność jego przepisów z ustawą o PROW 2014-2020.

**Uwaga nr 4** – zawierająca propozycję jeszcze silniejszego, niż proponowany w projekcie rozporządzenia, złagodzenia sposobu stosowania tzw. „sankcji wstecznych”.

Uwaga nie została uwzględniona. Zgodnie z rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) nr 640/2014 z dnia 11 marca 2014 r. *uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli oraz warunków odmowy lub wycofania płatności oraz do kar*

*administracyjnych mających zastosowanie do płatności bezpośrednich, wsparcia rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności* (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 48 oraz Dz. Urz. UE L 225 z 19.08.2016, str. 41), kary administracyjne należy ustanowić z uwzględnieniem ich odstrasżającego charakteru i zasady proporcjonalności, a odmowy i cofnięcia wsparcia powinny być stopniowane w zależności od dotkliwości, zasięgu, trwałości i powtarzalności stwierdzonej niezgodności. W tym kontekście należy wskazać, że proponowana w projekcie rozporządzenia zmiana, dotycząca tzw. sankcji wstecznych, stanowi istotne złagodzenie w dotychczasowym sposobie ich stosowania, a jednocześnie zapewnia zgodność z powyższym rozporządzeniem UE.

*Z poważaniem,*

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
PODSEKRETARZ STANU

*Zarudki*  
Ryszard Zarudski