

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania
płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu**

Na podstawie art. 34 ust. 1–3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278 i 624 oraz z 2018 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu (Dz. U. poz. 351, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 1 w ust. 1 uchyla się pkt 3;
- 2) uchyla się § 4;
- 3) w § 13 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) limity i progi określone w art. 13, art. 14 ust. 2, art. 15 ust. 2b, art. 16 ust. 3 i 4 ustawy oraz zmniejszenie jednolitej płatności obszarowej, o którym mowa w art. 19 ust. 1 ustawy;”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2018 r.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

*Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

Naczelnik Wydziału
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

Paul
Paweł Malaczek

Mariusz
Mariusz Gorcowski

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2325).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 672 i 1536, z 2016 r. poz. 450 i 1696 oraz z 2017 r. poz. 534 i 1729.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 34 ust. 1–3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278, z późn zm.).

Zaproponowane zmiany są konsekwencją skorzystania przez Polskę z możliwości wprowadzonej przez rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2393 z dnia 13 grudnia 2017 r. *zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), (UE) nr 1306/2013 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania, (UE) nr 1307/2013 ustanawiające przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej, (UE) nr 1308/2013 ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz (UE) nr 652/2014 ustanawiające przepisy w zakresie zarządzania wydatkami odnoszącymi się do łańcucha żywnościowego, zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt oraz dotyczącymi zdrowia roślin i materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin* (Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15), odnoszącej się do niestosowania na poziomie krajowym przepisów dotyczących rolnika aktywnego zawodowo. Decyzja ta znalazła odzwierciedlenie w ustawie z dnia 10 stycznia 2018 r. *o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. ...).

Dotychczasowe doświadczenia pokazały, że weryfikacja aktywności zawodowej osób i podmiotów wnioskujących o płatności bezpośrednie wiąże się z istotnymi trudnościami i generuje znaczące nakłady administracyjne po stronie Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Procedura ta była jednocześnie uciążliwa dla części wnioskodawców, m.in. w związku z koniecznością dołączania do wniosków o przyznanie płatności odpowiednich dokumentów w celu udowodnienia, że roczna kwota płatności bezpośrednich wynosi co najmniej 5 % całości przychodów uzyskanych z działalności pozarolniczej w ostatnim roku obrotowym, za który dowody takie są dostępne; że działalność rolnicza nie ma charakteru marginalnego; że główną działalność gospodarczą lub przedmiot działalności stanowi wykonywanie działalności rolniczej. Jednocześnie miała ona w Polsce znikomy wpływ na ostateczną liczbę beneficjentów systemu wsparcia bezpośredniego, prowadząc do wykluczenia z płatności niespełna 0,15% wnioskujących o wsparcie.

Mając na względzie powyższe, projekt przewiduje uchylenie: pkt 3 w ust. 1 w § 1 oraz § 4, a także zmianę brzmienia pkt 1 w ust. 1 w § 13.

Zgodnie z projektowanym § 2, rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2018 r. Dzięki temu przepisy rozporządzenia będą obowiązywały od pierwszego dnia okresu składania wniosków o przyznanie płatności za 2018 r. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Ocena przewidywanego wpływu projektu rozporządzenia na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców:

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Opracowano w
Departamencie Płatności Bezpośrednich

OR
6261
Dyrektor Departamentu Płatności Bezpośrednich
Joanna Czapla
Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Podsekretarz Stanu
Zarudcki
Ryszard Zarudcki

Akceptował:

M
MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi <i>zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu</i></p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 24 stycznia 2018 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dostosowanie przepisów do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 10 stycznia 2018 r. o *zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. ...).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne: zmiana rozporządzenia *w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu*. Efektem będzie rozporządzenie wykonawcze w brzmieniu dostosowanym do zmienionych przepisów *ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego*.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W przypadku państw, w których szczegółowe warunki i tryb przyznawania płatności są określone w rozporządzeniu, zmiany w systemie wsparcia bezpośredniego mogą skutkować

koniecznością dostosowania rozporządzenia.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wnioskujący o płatności bezpośrednio, na których oddziaływały przepisy o rolniku aktywnym zawodowo	ok. 2 tys. rolników	ARiMR	Pozytywne - mniejsze obciążenia administracyjne
ARiMR	centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych	ARiMR	Pozytywne - mniejsze nakłady administracyjne

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji z:

Radą Dialogu Społecznego,

Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie,

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,

Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,

Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,

Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,

Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,

Krajowym Związkiem Rolników, Kótek i Organizacji Rolniczych,

Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,

Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,

Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,

Krajową Radą Izb Rolniczych,

Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,

Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,

Forum Związków Zawodowych,
Konfederacją LEWIATAN,
Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
Związkiem Rzemiosła Polskiego,
Business Centre Club,
Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
Krajową Radą Spółdzielczą,
Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
Polskim Związkiem Ogrodniczym,
Polską Izbą Ogrodniczą,
Związkiem Sadowników RP,
Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych,
Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,
Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce;
Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,
Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatów,
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie,
Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,
Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.,
Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.,
Polskim Związkiem Producentów Chmielu,
Związkiem Polskich Plantatorów Chmielu,
Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,
Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,
Izbą Zbożowo-Paszową,
Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,
Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków,
Polską Izbą Lnu i Konopi,
Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,
Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych,

Polską Izbą Gospodarczą Maszyn i Urządzeń Rolniczych,
 Polskim Związkiem Owczarskim,
 Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
 Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,
 Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego,
 Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,
 Polską Izbą Nasienną,
 Polskim Związkiem Pracodawców – Usługodawców Rolnych,
 Polskim Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,
 Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa,
 Instytutem Gospodarki Rolnej,
 Lubelskim Towarzystwem Pszczelnicznym,
 Ogólnopolskim Związkiem Producentów Drobiu POLDRÓB,
 Radą Naukową Polskiego Klubu Ekologicznego,
 Federacją Przedsiębiorców Polskich.

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu na sektor finansów publicznych – projekt nie ma wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i											

	średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Brak wpływu.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie

<input type="checkbox"/> inne:		
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie projektowanych przepisów.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie narzędzia zostaną zastosowane?		
Efekty projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		