

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2017 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349 i 1888 oraz z 2016 r. poz. 337 i 1579) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 364 oraz z 2016 r. poz. 579) w § 2 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Płatność ONW przysługuje do powierzchni użytków rolnych, o których mowa w ust. 2, będących w posiadaniu rolnika w dniu 31 maja roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie tej płatności, wynoszącej nie więcej niż 75 ha, a w przypadku rolnika realizującego 5-letnie zobowiązanie, o którym mowa w § 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Wspieranie gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW)” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. poz. 329) (w brzmieniu z dnia 15 marca 2010 r., Dz. U. poz. 219), zwane dalej „5-letnim zobowiązaniem”, wynoszącej nie więcej niż 300 ha.”.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

§ 2. Do przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanej dalej „płatnością ONW”, w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia,
- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia – stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. W przypadku gdy wysokość płatności ONW za 2015 r. lub za 2016 r. jest niższa niż wysokość tej płatności, która byłaby przyznana gdyby zastosowano przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, kierownik biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zmienia decyzję w sprawie o przyznanie płatności ONW odpowiednio za 2015 r. lub za 2016 r. przez ustalenie wysokości tej płatności z zastosowaniem przepisów rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU

WSI

Krzysztof Jurgiel

PODSEKRETARZ STANU

Zarudski

Ryszard Zarudski

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Mariusz Gorzowski

Grzegorz Wykowski

M. Kozłowski

Czapla

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czapla

UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349 i 1888 oraz z 2016 r. poz. 337 i 1579).

Zakres spraw będących przedmiotem rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 364 oraz z 2016 r. poz. 579), zwanym dalej „rozporządzeniem ONW”.

Zmiana zaproponowana w § 1 projektowanego rozporządzenia polega na doprecyzowaniu przepisów dotyczących powierzchni użytków rolnych do których przysługuje płatność ONW, w przypadku rolników realizujących 5-letnie zobowiązanie, o którym mowa w § 2 pkt 1 *rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Wspieranie gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW)” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 40, poz. 329) (w brzmieniu z dnia 15 marca 2010 r., Dz. U. Nr 39, poz. 219)*. Zobowiązanie to, zgodnie z art. 14 ust. 2 tiret drugie *rozporządzenia Rady (WE) nr 1257/1999 z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich z Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (EFOGR) oraz zmieniającego i uchylającego niektóre rozporządzenia (Dz. Urz. WE L 160 z 26.06.1999, str. 80, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 25, str. 391, z późn. zm)*, polega na prowadzeniu działalności rolniczej przez 5 lat na powierzchni nie mniejszej od tej do której rolnik otrzymał pierwszą płatność ONW.

Jednocześnie zgodnie z art. 1 *rozporządzenia (UE) nr 1310/2013 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające niektóre przepisy przejściowe w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1305/2013 Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie środków i ich rozdziału*

w odniesieniu do roku 2014, a także i zmieniające rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 oraz rozporządzenia (UE) nr 1307/2013, (UE) nr 1306/2013 i (UE) nr 1308/2013 Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie ich stosowania w roku 2014, rolnicy realizujący 5-letnie zobowiązanie są zobligowani do jego dokończenia.

Przepisy w zakresie przyznawania płatności ONW w ramach PROW 2014-2020 były wprowadzone na kampanię 2015 r. dlatego do zobowiązań z PROW 2007-2013, jako rok odniesienia przyjęto rok 2014. Zgodnie z obowiązującymi przepisami rozporządzenia MRiRW z dnia 13 marca 2015 r., w przypadku rolnika realizującego w 2014 r. 5-letnie zobowiązanie, płatność przysługuje do powierzchni użytków rolnych objętej tym zobowiązaniem, wynoszącej nie więcej niż 300 ha.

W trakcie wdrażania działania ONW pojawiły się wątpliwości interpretacyjne ARiMR ww. przepisu. W związku z tym, w projekcie rozporządzenia zaproponowano doprecyzowanie przepisów, aby rolnicy objęci 5-letnim zobowiązaniem otrzymywali płatność na zasadach obowiązujących w momencie jego podejmowania, czyli do powierzchni użytków rolnych wynoszącej nie więcej niż powierzchnia 300 ha. Propozycja ta jest zgodna z zapisami PROW 2014-2020 zgodnie z którymi *do beneficjentów realizujących 5-cio letnie zobowiązanie, podjęte w ramach PROW 2007-2013 mają zastosowanie dotychczasowe warunki w zakresie wysokości stawek oraz przedziałów powierzchniowych i procentowych pomniejszeń w ramach degressywności stawek, tj. te jakie obowiązywały w chwili podjęcia zobowiązania.* Proponowana zmiana jest korzystna dla beneficjentów działania ONW będących w trakcie realizacji zobowiązania.

Jednocześnie, w celu uniknięcia zróżnicowania sytuacji prawnej rolników wnoszących o przyznanie płatności ONW w roku 2015 i 2016, w § 3 projektowanego rozporządzenia proponuje się ustanowienie przepisów, które umożliwią jednolite stosowanie przepisów rozporządzenia ONW do wszystkich spraw dotyczących przyznawania płatności ONW wszczętych na podstawie wniosków złożonych w roku 2015 i 2016.

W § 4 proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie 14 dni od ogłoszenia.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlegał procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz.

2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Podsekretarz Stanu Pan Ryszard Zarudcki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Pani Elżbieta Budka, tel. 22 623 10 58, e-mail: elzbieta.budka@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>Listopad 2016 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: 183</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Doprecyzowanie przepisów dotyczących powierzchni użytków rolnych do których przysługuje płatność ONW, w przypadku rolników realizujących 5-letnie zobowiązanie, czyli zobowiązanie rolnika do prowadzenia działalności rolniczej na powierzchni nie mniejszej od tej, do której rolnik otrzymał pierwszą płatność ONW.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się doprecyzowanie maksymalnej powierzchni, do której możliwe jest przyznanie płatności ONW w ramach PROW 2014-2020, dla rolników realizujących 5-cio letnie zobowiązanie, do powierzchni wynoszącej nie więcej niż 300 ha.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne państwa członkowskie UE ustanawiają warunki przyznawania płatności w zakresie środków rozwoju obszarów wiejskich również za pomocą działań legislacyjnych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy realizujący 5-cio letnie zobowiązanie	Ok. 89 tys.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Projekt zapewnia rolnikom realizującym 5-cio letnie zobowiązanie, możliwość uzyskania płatności ONW w ramach PROW 2014-2020 do powierzchni wynoszącej nie więcej niż 300 ha.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych w grudniu.

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnym Samorządowym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowym Związkiem Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 10) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 14) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 16) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Business Centre Club;
- 18) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 19) Forum Związków Zawodowych;
- 20) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 21) Konfederacją Lewiatan;
- 22) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych;
- 23) Polskim Związkiem Zrzeszeń Leśnych;
- 24) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
- 25) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 26) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników;
- 27) Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”;
- 28) Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
- 29) Instytut Gospodarki Rolnej.

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie przepisów rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ooooo	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ooooo	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Regulacja nie będzie miała dodatkowego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ooooo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projekt rozporządzenia wejdzie w życie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Zakres tematyczny projektu rozporządzenia nie wymaga ewaluacji jego efektów.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-