

USTAWA

z dnia 18. listopada 2016 r.

o zmianie ustawy o rybołówstwie morskim¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2015 r. poz. 222):

1) w art. 2 uchyla się pkt 28;

2) w art. 8 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Rybołówstwo komercyjne może być wykonywane przez armatora, o którym mowa w art. 7, przy użyciu statku wpisanego do rejestru statków rybackich, zwanego dalej "statkiem rybackim", na który:

1) została wydana licencja;

2) zostało wydane specjalne zezwolenie połowowe – w przypadku statków rybackich o długości całkowitej co najmniej 8 m.

2. Armator statku rybackiego, o którym mowa w ust. 1, może wykonywać rybołówstwo komercyjne bez użycia tego statku, w przypadku prowadzenia połowów spod lodu w ramach wydanego na ten statek specjalnego zezwolenia połowowego, a w przypadku armatorów statków rybackich o długości całkowitej poniżej 8 m – bez specjalnego zezwolenia połowowego, na podstawie licencji wydanej na ten statek.”;

3) po art. 10 dodaje się art. 10a w brzmieniu:

„Art. 10a. 1. Armator statku rybackiego o długości całkowitej poniżej 8 m na obszarze, o którym mowa w art. 9 ust. 1 pkt 2, może wystawić jednocześnie nie więcej niż: 45 wontonów (GNS), 30 żaków (FPO), 50 alham (FPO), 100 mieroży (FPO), 9 drygawic (GTR), 2000 haków na sznurach haczykowych stawnych (LLS) lub dennych (LLD).

2. Miejsca wystawiania narzędzi połowowych, na obszarach, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 2, w danym roku kalendarzowym dla armatora statku rybackiego o długości całkowitej poniżej 8 m, określa, w drodze decyzji, okręgowy inspektor rybołówstwa morskiego właściwy dla portu macierzystego danego statku rybackiego.

3. Wniosek o wydanie decyzji w sprawie określenia miejsc wystawiania narzędzi połowowych armator statku rybackiego o długości całkowitej poniżej 8 m składa do okręgowego inspektora rybołówstwa morskiego właściwego dla portu macierzystego tego

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 16 lipca 2006 r. o opłacie skarbowej oraz ustawę z dnia 5 grudnia 2008 r. o organizacji rynku rybnego.

statku w terminie do dnia 31 października roku poprzedzającego rok, na który jest wydawana decyzja.

4. Wniosek, o którym mowa w ust. 3, zawiera:

- 1) imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres armatora statku rybackiego;
- 2) numer licencji albo wskazanie daty złożenia wniosku o jej wydanie;
- 3) oznakę rybacką statku rybackiego;
- 4) długość całkowitą statku rybackiego;
- 5) wnioskowany obszar prowadzenia połowów;
- 6) rodzaj i liczbę narzędzi połowowych, które będą wystawiane.”;

4) w art. 12:

a) w pkt 1 w lit. b średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. c w brzmieniu:

„c) którego wspólna kwota połowowa została wyczerpana;”,

b) w pkt 2 lit. d otrzymuje brzmienie:

„d) na obszarach, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 2:

– statkiem rybackim o długości całkowitej powyżej 12 m,

– przy użyciu większej liczby narzędzi połowowych niż określona w art. 10a ust. 1,”

c) dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) przyłowu gatunku organizmów morskich, których wyodrębniona na podstawie art. 44 ust. 3, kwota połowowa został wyczerpana.”;

5) w art. 13 w ust. 3 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) określenie segmentu floty, o którym mowa w art. 9 ust. 1, do którego należy statek – w przypadku statków rybackich o długości całkowitej wynoszącej co najmniej 8 m;”;

6) art. 40 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wykonywanie rybołówstwa komercyjnego w danym roku kalendarzowym statkami rybackimi o długości całkowitej wynoszącej co najmniej 8 m wymaga uzyskania specjalnego zezwolenia połowowego.”;

7) po art. 42 dodaje się art. 42a w brzmieniu:

„Art. 42a. Minister właściwy do spraw rybołówstwa odmawia, w drodze decyzji, wydania specjalnego zezwolenia połowowego w przypadku, gdy armator wystąpił z wnioskiem o wydanie specjalnego zezwolenia połowowego:

- 1) na obszary prowadzenia połowów w segmencie floty, do którego nie posiada odpowiedniego wpisu w rejestrze lub
- 2) na statek rybacki, na który nie posiada wydanych dokumentów, o których mowa w art. 14 ust. 5 pkt 1, uprawniających do żeglugi na wnioskowanych obszarach prowadzenia połowów.”;

8) w art. 50 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podziału ogólnych kwot połowowych lub dni połowowych, o którym mowa w art. 44 ust. 1, dokonuje się w sposób określony w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 47 ust. 1, na statki rybackie o długości całkowitej wynoszącej co najmniej 8 m armatorów, którzy złożyli wniosek o przyznanie kwot połowowych określonych gatunków organizmów morskich objętych ogólną kwotą połowową lub dni połowowych.”;

9) w art. 51:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Indywidualną kwotę połowową wnioskowanego gatunku organizmów morskich pomniejsza się w przypadku niewykorzystania przez armatora statku rybackiego co najmniej części indywidualnej kwoty połowowej tego gatunku możliwej do wykorzystania przez tego armatora w danym roku kalendarzowym, poprzedzającym rok złożenia wniosku o wydanie specjalnego zezwolenia połowowego.

2. Pomniejszenia, o którym mowa w ust. 1, dokonuje się odliczając od indywidualnej kwoty połowowej gatunku organizmów morskich, która ma zostać przyznana temu armatorowi na dany rok kalendarzowy, wyrażoną w procentach średnią wielkość indywidualnej kwoty połowowej tego gatunku niewykorzystanej w roku kalendarzowym poprzedzającym rok złożenia wniosku o wydanie specjalnego zezwolenia połowowego.”,

b) w ust. 3 uchyla się pkt 5;

10) art. 52 otrzymuje brzmienie:

„Art. 52. 1. Armator statku rybackiego może w danym roku kalendarzowym, w terminie do dnia 31 marca lub do dnia 15 lipca, zrezygnować z całości albo części przyznanej mu w specjalnym zezwoleniu połowowym indywidualnej kwoty połowowej danego gatunku organizmów morskich lub dni połowowych.

2. Armator statku rybackiego rezygnuje z indywidualnej kwoty połowowej lub dni połowowych, o których mowa w ust. 1, składając za pośrednictwem okręgowego inspektora rybołówstwa morskiego, wniosek odpowiednio o cofnięcie albo zmianę specjalnego zezwolenia połowowego.

3. W przypadku złożenia wniosku po dniu 15 lipca, indywidualną kwotę połowową lub dni połowowe, o których mowa w ust. 1, uznaje się za niewykorzystane.

4. Wniosek złożony po dniu 15 lipca, pozostawia się bez rozpoznania.”;

11) art. 53 otrzymuje brzmienie:

„Art. 53.1. Określona w specjalnym zezwoleniu połowowym indywidualna kwota połowowa lub liczba dni połowowych mogą być przekazywane w całości lub w części na inny

statek rybacki tego samego armatora, który przez co najmniej 12 kolejnych miesięcy przed dniem złożenia wniosku o przekazanie jest armatorem statków rybackich biorących udział w przekazaniu.

2. Indywidualne kwoty połowowe lub dni połowowe określone w specjalnym zezwoleniu połowowym przyznane na obszary, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 lub 2, mogą być przekazywane:

1) w całości na statki rybackie, na które nie przyznano w specjalnym zezwoleniu połowowym dni połowowych lub indywidualnej kwoty połowowej gatunku organizmów morskich objętego przekazaniem albo

2) w całości lub w części na statki rybackie, na które przyznano w specjalnym zezwoleniu połowowym dni połowowe lub indywidualną kwotę połowową gatunku organizmów morskich objętego przekazaniem.

3. Przekazanie indywidualnych kwot połowowych lub dni połowowych następuje w drodze zmiany specjalnych zezwoleń połowowych na wniosek armatora statku rybackiego zainteresowanego przekazaniem indywidualnej kwoty połowowej lub dni połowowych na inny statek rybacki danego armatora.

4. Wniosek w sprawie przekazania indywidualnej kwoty połowowej lub dni połowowych zawiera:

1) imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres armatora statków rybackich biorących udział w przekazaniu;

2) oznaki rybackie statków rybackich biorących udział w przekazaniu;

3) określenie gatunku organizmów morskich na danym obszarze, którego dotyczy przekazanie;

4) wielkość indywidualnej kwoty połowowej danego gatunku organizmów morskich lub liczbę dni połowowych, których dotyczy przekazanie.

5. Wniosek w sprawie przekazania indywidualnych kwot połowowych lub dni połowowych składa się do ministra właściwego do spraw rybołówstwa na formularzu udostępnionym na stronie internetowej urzędu obsługującego tego ministra.

6. Kwoty połowowe poszczególnych gatunków organizmów morskich odłowione przez armatora statku rybackiego w ramach kwoty połowowej uzyskanej na podstawie ust. 2 pkt 1, nie są wliczane do historycznej bazy połowowej tego armatora na statek rybacki, na który kwoty te zostały w całości przekazane.

7. Organ odmawia, w drodze decyzji, zmiany specjalnych zezwoleń połowowych wydanych na statki rybackie, których dotyczy wniosek w sprawie przekazania, jeżeli wyczerpana jest ogólna kwota połowowa lub liczba dni połowowych danego gatunku organizmów morskich, którego dotyczy przekazanie.”;

12) w art. 54:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wymiany międzynarodowej dokonuje się:

1) z urzędu – w przypadku wymiany kwot połowowych na obszarach, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 albo pkt 3, albo

2) na wniosek uznanej organizacji producentów – w przypadku wymiany kwot połowowych na obszarach, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3, jeżeli przedmiotem przekazania są indywidualne kwoty połowowe armatorów będących członkami tej organizacji.”,

b) uchyla się ust. 3;

13) po art. 57 dodaje się art. 57a w brzmieniu:

„Art. 57a. 1. Minister właściwy do spraw rybołówstwa niezwłocznie po powzięciu informacji o:

1) wykorzystaniu w danym roku kalendarzowym 90% wspólnej kwoty połowowej danego gatunku organizmów morskich,

2) wyczerpaniu w danym roku kalendarzowym wspólnej kwoty połowowej danego gatunku organizmów morskich,

3) wyczerpaniu w danym roku kalendarzowym kwoty połowowej danego gatunku organizmów morskich wyodrębnionej na podstawie art. 44 ust. 3

– ogłasza tę informację, na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw rybołówstwa oraz w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie.

2. Od dnia następującego po dniu ogłoszenia, o którym mowa w ust. 1, obowiązuje zakaz:

1) połowów ukierunkowanych danego gatunku organizmów morskich w ramach wspólnej kwoty połowowej – w przypadku ogłoszenia informacji, o której mowa w ust. 1 pkt 1;

2) wszelkich połowów danego gatunku organizmów morskich w ramach wspólnej kwoty połowowej – w przypadku ogłoszenia informacji, o której mowa w ust. 1 pkt 2;

3) przyłowy gatunku organizmów morskich w ramach kwoty połowowej wyodrębnionej na podstawie art. 44 ust. 3 – w przypadku ogłoszenia informacji, o której mowa w ust. 1 pkt 3.

3. Zakaz:

1) połowów ukierunkowanych danego gatunku organizmów morskich w ramach wspólnej kwoty połowowej obowiązuje do dnia ogłoszenia zakazu wszelkich połowów w ramach tej kwoty, do dnia ogłoszenia informacji, o której mowa w ust. 1 pkt 2, albo do końca roku kalendarzowego, w którym zaczął obowiązywać;

2) wszelkich połowów danego gatunku organizmów morskich w ramach wspólnej kwoty połowowej obowiązuje do końca roku kalendarzowego, w którym zaczął on obowiązywać;

3) przyłowu gatunku organizmów morskich w ramach kwoty połowowej wyodrębnionej na podstawie art. 44 ust. 3, obowiązuje do końca roku kalendarzowego, w którym zaczął on obowiązywać.”;

14) uchyla się art. 58–67;

15) art. 68 otrzymuje brzmienie:

„Art. 68. Kapitan wykonujący rybołówstwo komercyjne przy użyciu statku rybackiego, o którym mowa w art. 14 i art. 15 rozporządzenia nr 1224/2009 oraz art. 12 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1139 z dnia 6 lipca 2016 r. ustanawiającego wieloletni plan w odniesieniu do stad dorsza, śledzia i szprota w Morzu Bałtyckim oraz połowów eksploatujących te stada, zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 2187/2005 i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1098/2007 (Dz. Urz. UE L 191 z 15.07.2016, str. 1), prowadzi dziennik połowowy w postaci papierowej albo elektronicznej, zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 1224/2009 i rozporządzenia nr 404/2011.”;

16) w art. 69 ust. 6 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Kapitan statku rybackiego przekazuje oryginał strony dziennika połowowego do Centrum Monitorowania Rybołówstwa, stanowiącego ośrodek monitorowania rybołówstwa w rozumieniu rozporządzenia nr 1224/2009, zwanego dalej „CMR”.”;

17) w art. 127 ust. 1 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) na obszarach określonych w art. 96 pkt 2”.

Art. 2. W ustawie z dnia 16 lipca 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1827) w załączniku do ustawy w części I uchyla się ust. 52a i 52b.

Art. 3. Do spraw wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 4. 1. Specjalne zezwolenia połowowe wydane na podstawie przepisów dotychczasowych, zachowują ważność przez okres, na jaki zostały wydane, z tym że specjalne zezwolenia połowowe wydane dla armatorów statków rybackich o długości całkowitej poniżej 8 m tracą ważność z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

MINISTER
GOSPODARKI MORSKIEJ
I ŻEGLUGI SRÓDLĄDOWEJ

Marek Gróbarczyk

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

Starszy Specjalista Zastępca Dyrektora Departamentu

Sylwester Włoch

Kamil Wojnar

18 XI 2016
Agnieszka Sokołowska
Naczelnik Wydziału
Prawno-legislacyjnego II

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO

dr Bartosz Szczurowski

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa przewiduje możliwość wykonywania rybołówstwa komercyjnego przez armatora statku rybackiego o długości całkowitej poniżej 8 metrów bez konieczności uzyskania specjalnego zezwolenia połowowego. W głównej mierze, zgodnie z kartą bezpieczeństwa, statki o długości całkowitej poniżej 8 metrów nie mogą prowadzić działalności połowowej w odległości większej niż 6 mil morskich od brzegu, zatem wpisują się w politykę Unii Europejskiej w zakresie wyłączenia ich z obowiązku posiadania upoważnień do połowów – specjalnych zezwoleń połowowych.

Zgodnie z art. 4 ust. 5 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) Nr 404/2011 z dnia 8 kwietnia 2011 r. ustanawiającego szczegółowe przepisy wykonawcze do rozporządzenia Rady (WE) nr 1224/2009 ustanawiającego wspólnotowy system kontroli w celu zapewnienia przestrzegania przepisów wspólnej polityki rybołówstwa (Dz. Urz. UE L 112 z 30.04.2011, str. 1, z późn. zm.), statki rybackie Unii Europejskiej o długości całkowitej poniżej 10 metrów, które poławiają wyłącznie w wodach terytorialnych swoich państw członkowskich bandery, są wyłączone z obowiązku posiadania upoważnienia do połowów. Przepisy Unii Europejskiej jednoznacznie wskazują na priorytetowe podejście do wykonywania rybołówstwa przez niewielkie statki rybackie w strefach przybrzeżnych państw członkowskich.

Obowiązująca dotychczas polska regulacja wymagała posiadania przez każdego armatora statku rybackiego specjalnego zezwolenia połowowego, bez znaczenia pozostawała długość całkowita statku, przy użyciu którego wykonywane były połowy. Dotychczasowe rozwiązanie ustawowe prowadziło do nadmiernych obciążeń administracyjnych dla armatorów statków rybackich o długości całkowitej poniżej 8 m, którzy musieli corocznie ubiegać się o specjalne zezwolenia połowowe.

Implikacją powyższych zmian jest wprowadzenie ograniczenia ilości narzędzi połowowych, jakie będą mogły być wystawiane jednocześnie przez armatora statku rybackiego o długości całkowitej poniżej 8 m. Projektuje się, że taki armator na obszarze morskich wód wewnętrznych – zalewów, będzie mógł wystawić jednocześnie nie więcej niż: 45 wontonów, 30 żaków, 50 alham, 100 mieroży, 9 drygawic, 2000 haków na sznurach haczykowych stawnych lub dryfujących. Natomiast okręgowy inspektor rybołówstwa morskiego właściwy dla portu macierzystego statku rybackiego będzie określał, w drodze decyzji, miejsca wystawiania narzędzi połowowych na tych obszarach w danym roku kalendarzowym. W tym zakresie armatorzy będą występować z wnioskiem. Wniosek taki trzeba będzie złożyć w terminie do dnia 31 października roku poprzedzającego rok, na który będzie miała zostać wydana decyzja o miejscu wystawiania narzędzi połowowych.

Wniosek będzie musiał zawierać:

- 1) imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres armatora statku rybackiego;
- 2) numer licencji albo wskazanie daty złożenia wniosku o jej wydanie;
- 3) oznakę rybacką statku rybackiego;
- 4) długość całkowitą statku rybackiego;
- 5) wnioskowany obszar prowadzenia połowów;
- 6) rodzaj i liczbę narzędzi połowowych, które będą wystawiane.

Szereg zmian wprowadzonych projektowaną ustawą jest kontynuacją rozwiązania dotyczącego rezygnacji z konieczności ubiegania się przez armatorów statków rybackich o długości całkowitej poniżej 8 m o coroczne wydanie specjalnego zezwolenia połowowego.

Kolejną zmianą postulowaną przez część środowisk rybackich jest ograniczenie możliwości przekazywania kwot połowowych pomiędzy armatorami statków rybackich. Zdaniem sektora jest to rozwiązanie negatywne, gdyż przedmiotowe przekazania to faktycznie „sprzedaż” kwot połowowych.

Projektuje się zatem utrzymanie jedynie możliwości przekazywania kwot połowowych przez armatora pomiędzy jego statkami. Zatem, określona w specjalnym zezwoleniu połowowym indywidualna kwota połowowa lub liczba dni połowowych będzie mogła zostać przekazywana w całości lub w części na inny statek rybacki tego samego armatora, który przez co najmniej 12 kolejnych miesięcy przed dniem złożenia wniosku o przekazanie jest armatorem statków rybackich biorących udział w przekazaniu.

Indywidualne kwoty połowowe lub liczba dni połowowych zgodnie z projektowaną ustawą będą mogły być przekazywane:

- 1) w całości na statki rybackie, na które nie przyznano w specjalnym zezwoleniu połowowym dni połowowych lub indywidualnej kwoty połowowej gatunku organizmów morskich objętego przekazaniem albo
- 2) w całości lub w części na statki rybackie, na które przyznano w specjalnym zezwoleniu połowowym dni połowowe lub indywidualną kwotę połowową gatunku organizmów morskich objętego przekazaniem.

Przekazywanie indywidualnych kwot połowowych lub dni połowowych będzie następować w drodze zmiany specjalnych zezwoleń połowowych na wniosek armatora statku rybackiego zainteresowanego przekazaniem indywidualnej kwoty połowowej lub dni połowowych na inny swój statek rybacki.

Jak wyżej wskazano, zmiana przepisów stanowi konsekwencję uznania głosu środowiska rybackiego jako istotnego i kluczowego dla rozwoju sektora.

W związku z tym, zbiorcze kwoty połowowe i przekazywanie indywidualnych kwot połowowych, w ocenie środowiska, stanowi zjawisko negatywne, które musi zostać wyeliminowane z polskich przepisów dotyczących rybołówstwa. Obecne obowiązujące rozwiązania nie przyczyniły się do efektywniejszego wykorzystania kwot połowowych, doprowadziły jedynie do stworzenia zjawiska handlu indywidualnymi kwotami połowowymi, co nie może być akceptowane.

Projektowana ustawa prowadzi również do wyeliminowania z przepisów ustawy zbiorczych kwot połowowych, które również mogą rodzić podobne negatywne skutki.

W związku z uchyceniem art. 62 nowelizowanej ustawy, który wprowadza skrót „CMR”, określający Centrum Monitorowania Rybołówstwa, należało nadać nowe brzmienie art. 69 ust. 6 ustawy o rybołówstwie morskim.

Projektowana ustawa rozszerza armatorowi statku rybackiego możliwości rezygnacji, w danym roku kalendarzowym, z całości albo części przyznanej mu w specjalnym zezwoleniu połowowym indywidualnej kwoty połowowej danego gatunku organizmów morskich lub dni połowowych. Projektuję się bowiem wprowadzenie dwóch, a nie jak dotychczas jednego terminu składania wniosków o rezygnację - do dnia 31 marca lub do dnia 15 lipca. Jednakże, w przypadku złożenia wniosku po terminie 15 lipca, indywidualną kwotę połowową lub dni połowowe uznaje się za niewykorzystane. Jest to zmiana korzystna dla armatorów statków rybackich. Do dnia wprowadzenia niniejszej ustawy armator był uprawniony do rezygnacji z całości albo części indywidualnej kwoty połowowej danego gatunku wyłącznie do dnia 30 czerwca.

Połowy organizmów morskich na obszarach wyłączonych z wykonywania rybołówstwa komercyjnego zostały pominięte przy projektowaniu treści art. 127 ustawy o rybołówstwie morskim. Doprowadziło to do sytuacji ograniczenia możliwości nakładania kar pieniężnych na podmioty, które dopuściły się ww. naruszenia. W związku z tym, treść art. 127 zostanie uzupełniona o pkt 5, który pozwoli na skuteczniejszą ochronę obszarów wyłączonych z wykonywania rybołówstwa komercyjnego.

Dodatkowo zmiany wprowadzone zostaną w art. 12 ustawy o rybołówstwie morskim, poprzez rozszerzenie katalogu czynów zabronionych. Projektuje się, że zabronione będzie prowadzenie połowów gatunku organizmów morskich, którego wspólna kwota połowowa została wyczerpana, jak również zabronione będzie wykonywanie rybołówstwa komercyjnego na obszarach morskich wód wewnętrznych:

– statkiem rybackim o długości całkowitej powyżej 12 m,

– przy użyciu większej liczby narzędzi połowowych niż określona w art. 10a ust. 1.

Zabroniony także będzie przyłów gatunku organizmów morskich, których wyodrębniona na podstawie art. 44 ust. 3, kwota połowowa została wyczerpana.

Przepisy powyższe mają na celu doprowadzenie do skuteczniejszej ochrony żywych zasobów morza.

Natomiast projektowany art. 42a, nadaje ministrowi właściwemu do spraw rybołówstwa uprawnienie do odmowy, w drodze decyzji, wydania specjalnego zezwolenia połowowego w przypadku, gdy armator wystąpił z wnioskiem o wydanie specjalnego zezwolenia połowowego: na obszary w segmencie floty, do którego nie posiada odpowiedniego wpisu w rejestrze lub na statek rybacki, na który nie posiada wydanych dokumentów, o których mowa w art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o rybołówstwie morskim, uprawniających do żeglugi na obszarach wskazanych we wniosku.

Minister właściwy do spraw rybołówstwa niezwłocznie po powzięciu informacji o wykorzystaniu w danym roku kalendarzowym 90 % wspólnej kwoty połowowej danego gatunku organizmów morskich, wyczerpaniu w danym roku kalendarzowym wspólnej kwoty połowowej danego gatunku organizmów morskich lub wyczerpaniu w danym roku kalendarzowym kwoty połowowej danego gatunku organizmów morskich wyodrębnionej na podstawie art. 44 ust. 3, ogłasza tę informację, na stronie internetowej obsługującego go urzędu oraz w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie.

Od dnia następującego po dniu ogłoszenia obowiązywać będzie zakaz:

- 1) połowów ukierunkowanych danego gatunku organizmów morskich w ramach wspólnej kwoty połowowej - w przypadku wykorzystaniu w danym roku kalendarzowym 90 % wspólnej kwoty połowowej danego gatunku organizmów morskich;
- 2) wszelkich połowów danego gatunku organizmów morskich w ramach wspólnej kwoty połowowej - w przypadku wyczerpaniu w danym roku kalendarzowym wspólnej kwoty połowowej danego gatunku organizmów morskich;
- 3) przyłowu gatunku organizmów morskich w ramach kwoty połowowej wyodrębnionej na podstawie art. 44 ust. 3 - w przypadku wyczerpaniu w danym roku kalendarzowym kwoty połowowej danego gatunku organizmów morskich wyodrębnionej na podstawie art. 44 ust. 3.

Zakaz:

- 1) połowów ukierunkowanych danego gatunku organizmów morskich w ramach wspólnej kwoty połowowej obowiązuje do dnia ogłoszenia zakazu wszelkich połowów

w ramach tej kwoty, do dnia ogłoszenia informacji albo do końca roku kalendarzowego, w którym zaczął obowiązywać;

2) wszelkich połowów danego gatunku organizmów morskich w ramach wspólnej kwoty połowowej obowiązuje do końca roku kalendarzowego, w którym zaczął on obowiązywać;

3) przyłowy gatunku organizmów morskich w ramach kwoty połowowej wyodrębnionej na podstawie art. 44 ust. 3, obowiązuje do końca roku kalendarzowego, w którym zaczął on obowiązywać.

W projektowanym art. 68, wprowadza się zmianę związaną z wejściem w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1139 z dnia 6 lipca 2016 r. ustanawiającego wieloletni plan w odniesieniu do stad dorsza, śledzia i szprota w Morzu Bałtyckim oraz połowów eksploatujących te stada, zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 2187/2005 i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1098/2007 (Dz. Urz. UE L 191 z 15.07.2016, str. 1).

W ustawie z dnia 16 lipca 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1628, 1741 i 1863) w załączniku do ustawy w części I uchyla się ust. 52a i 52b. Stanowi to konsekwencję wprowadzonych zmian dotyczących uchylenia przepisów w zakresie ustanawiania zbiorczych kwot połowowych.

W przepisach przejściowych i końcowych przyjmuje się poniższe rozwiązania.

Do spraw wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie projektowanej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe. Przyjęte rozwiązanie ma stanowić rękojmię ciągłości podejmowanych decyzji oraz przyczynić się do pogłębienia zaufania obywateli do państwa.

Specjalne zezwolenia połowowe, wydane na podstawie przepisów dotychczasowych, zachowują ważność przez okres, na jaki zostały wydane, z tym że specjalne zezwolenia połowowe wydane dla armatorów statków rybackich o długości całkowitej poniżej 8 m tracą ważność z dniem wejścia w życie ustawy. Tak jak i powyżej przepis stanowi gwarancję, iż armatorzy, dla których wydane zostały specjalne zezwolenia połowowe przed dniem wejścia w życie ustawy będą mogli dalej prowadzić połowy organizmów morskich.

Projektowana ustawa wpisana została do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów, pod nr UD54, w związku z koniecznością wprowadzenia niezwykle istotnych zmian w odniesieniu do konieczności konsolidacji służb kontrolnych rybołówstwa morskiego. Następnie wykaz ten został zaktualizowany, bowiem oprócz ww. zmian koniecznym stało się wprowadzenie zmian dotyczących armatorów statków rybackich o długości całkowitej poniżej

8 m (umożliwienie prowadzenia połowów bez specjalnego zezwolenia połowowego) i ograniczenia możliwości przekazywania indywidualnych kwot połowowych między armatorami, jako negatywnego czynnika. Jednocześnie kompleksowość rozwiązań związanych z połączeniem organów inspekcyjno-kontrolnych powoduje konieczność przeprowadzenia licznych i długotrwałych konsultacji publicznych w celu wypracowania optymalnych przepisów prawa, pozwalających na skuteczne funkcjonowanie nowego organu, w związku z czym na tym etapie zaniechano prac nad połączeniem trzech okręgowych inspektorów rybołówstwa morskiego.

Zaproponowany termin wejścia w życie projektowanej ustawy - 1 stycznia 2017 r. - jest uzasadniony faktem, by udogodnienia i zmniejszenie obciążeń administracyjnych dla rybaków wykonujących rybołówstwo komercyjne przy użyciu statków rybackich o długości całkowitej poniżej 8 m weszły jak najszybciej. Istotnym jest także kwestia uniemożliwienia od nowego roku dalszego przekazywania kwot połowowych, jako negatywnego proceduru, który de facto jest handlem tymi kwotami, bez zastosowania przepisów w zakresie kupna/sprzedaży. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie temu by projektowana regulacja weszła w życie w zaproponowanym terminie.

Projekt ustawy nie zawiera norm krajowych, przepisów technicznych oraz przepisów dotyczących usług, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie będzie podlegał obowiązkowi notyfikacji.

Projekt ustawy zostanie umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt niniejszej ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt ustawy nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu stosownie do § 27 ust. 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2013 r., poz. 979, z 2015 r. poz. 1063 i z 2016 r. poz. 494).

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o rybołówstwie morskim</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Marek Gróbarczyk Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Anna Malinowska Naczelnik Wydziału Rybołówstwa Morskiego anna.malinowska@mgm.gov.pl</p> <p>Filip Podgórski Filip.Podgorski@mgm.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 16.11.2016 r.</p> <p>Numer projektu w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD54</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Nadanie armatorom statków rybackich o długości całkowitej poniżej 8 m uprawnienia do wykonywania rybołówstwa komercyjnego bez konieczności posiadania specjalnego zezwolenia połowowego oraz ograniczenie prawa do przekazywania indywidualnych kwot połowowych między armatorami.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Dostosowanie przepisów do prawa Unii Europejskiej, w zakresie możliwości wykonywania połowów komercyjnych przez statki rybackie o długości całkowitej poniżej 8 m bez konieczności uzyskania specjalnego zezwolenia połowowego oraz wyeliminowanie negatywnego zjawiska przekazywania indywidualnych kwot połowowych między armatorami.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zgodnie z art. 4 ust. 5 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) Nr 404/2011 z dnia 8 kwietnia 2011 r. ustanawiającego szczegółowe przepisy wykonawcze do rozporządzenia Rady (WE) nr 1224/2009 ustanawiającego wspólnotowy system kontroli w celu zapewnienia przestrzegania przepisów wspólnej polityki rybołówstwa (Dz. Urz. UE L 112 z 30.04.2011, str. 1, z późn. zm.) unijne statki rybackie o długości całkowitej poniżej 10 metrów, które połowią wyłącznie w wodach terytorialnych swoich państw członkowskich bandery, są wyłączone z obowiązku posiadania upoważnienia do połowów.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy – armatorzy statków rybackich	874 armatorów	ERS – elektroniczny rejestr raportowania połowów	

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zaproponowane rozwiązania będą podlegały konsultacjom z Okręgowymi Inspektorami Rybołówstwa Morskiego w Gdyni, Słupsku i Szczecinie oraz ze środowiskiem rybackim, w tym organizacjami społeczno-zawodowymi rybaków takimi jak:

1. Kołobrzaska Grupa Producentów Ryb Sp. z o.o.;
2. Krajowa Izba Producentów Ryb w Ustce;
3. Organizacja Producentów Rybnych Władysławowo Sp. z o.o.;
4. Zrzeszenie Rybaków Morskich-Organizacja Producentów;
5. Darłowska Grupa Producentów Ryb i Armatorów Łodzi Rybackich Sp. z o.o.;
6. Organizacja Rybaków Łodziowych – Producentów Rybnych Sp. z o.o.;

8. Zachodniopomorska Grupa Producentów Ryb Sp. z o. o.;
9. Pomorska Organizacja Producentów - ARKA Sp. z o.o.;
10. Darłowska Izba Producentów Ryb Sp. z o.o.;
11. Związek Rybaków Polskich w Ustce;
12. Stowarzyszenie Armatorów Łodziowych;
13. Stowarzyszenie Armatorów Rybołówstwa Morskiego;
14. Stowarzyszenie Rybaków Zalewu Wiślanego;
15. Zrzeszenie Rybaków Zalewów Szczecińskiego, Kamieńskiego i Jeziora Dąbie;
16. Stowarzyszenie Rybak w Tolkmicku;
17. Wolińskie Stowarzyszenie Rybaków;
18. Północnoatlantycka Organizacji Producentów;
19. Polskie Stowarzyszenie Przetwórców Ryb;
20. Środkowopomorska Grupa Rybacka;

Udział w konsultacjach obejmie również:

1. Stowarzyszenie Importerów Ryb;
2. Fundacja WWF Polska;
3. Fundacja Greenpeace Polska;
4. Fundacja MARE;
5. Krajowa Izba Gospodarki Morskiej;
6. Federacja Związków Zawodowych Marynarzy i Rybaków;
7. Wolny Związek Zawodowy Pracowników Gospodarki Morskiej Rada Krajowa;
8. Konwent LGR;
9. Klub Gaja;
10. Klub Przyrodników;
11. Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;
12. Konfederacja Lewiatan;
13. Forum Związków Zawodowych;
14. Krajowa Rada Izb Rolniczych;
15. Polska Rada Organizacji Młodzieżowych;
16. Niezależny Samorządowy Związek Zawodowy „Solidarność”;
17. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
18. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
19. Związkiem Województw Rzeczypospolitej;
20. Polskie Towarzystwo Prawa Antydyskryminacyjnego;
21. Forum Związków Zawodowych;
22. Związek Rzemiosła Polskiego;
23. Business Centre Club – Związek Pracodawców;
24. Rada Krajowego Sekretariatu Transportowców NSZZ Solidarność;
25. Morski Instytut Rybacki – Państwowy Instytut Badawczy;
26. Instytut Rybactwa Śródlądowego;
27. Akademia Morska w Szczecinie;
28. Akademia Morska w Gdyni;
29. Zachodniopomorski Uniwersytet Technologiczny w Szczecinie;
30. Uniwersytet Warmińsko-Mazurski w Olsztynie (Wydział Nauk o Środowisku);
31. Uniwersytet Gdański;
32. Szkoła Główna Gospodarstwa Wiejskiego w Warszawie;
33. Uniwersytet Przyrodniczy we Wrocławiu;
34. Polska Akademia Nauk;
35. Urząd Morski w Gdyni;
36. Urząd Morski w Szczecinie;
37. Urząd Morski w Słupsku;
38. Państwowa Rady Ochrony Przyrody.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]						
	0	1	2	3	4 - 8	9 - 10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem							
budżet państwa	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
JST							
pozostałe jednostki (oddzielnie)							

Wydatki ogółem - koszty		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
budżet państwa		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Saldo ogółem		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
budżet państwa		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Źródła finansowania								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0 zł	0 zł	0 zł	0 zł	0 zł	0 zł	0 zł
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0 zł	0 zł	0 zł	0 zł	0 zł	0 zł	0 zł
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0 zł	0 zł	0 zł	0 zł	0 zł	0 zł	0 zł
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie ma wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie ma wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie ma wpływu						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych		Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.						

do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
X nie dotyczy

- X zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak
 nie
x nie dotyczy

Komentarz:

Wprowadzana regulacja nie nakłada obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych).

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Nie dotyczy.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowana ustawa wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2017 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ocena nastąpi po 3 latach od wejścia w życie projektowanej ustawy, na podstawie ilości statków rybackich prowadzących połowy w stosunku do statków w rejestrze statków rybackich.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak