

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu  
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług  
doradczych przez rolników i posiadaczy lasów”  
objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. z 2013 r. poz. 173) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 78, poz. 470, z późn. zm.<sup>2)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w ust. 1 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) skorzysta z usług doradczych, o których mowa w pkt 5, przed upływem 12 miesięcy od dnia, w którym decyzja w sprawie przyznania pomocy stała się ostateczna, lecz nie później niż do dnia 30 czerwca 2015 r.”;

2) w § 4:

a) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wnioski o przyznanie pomocy składa się do dnia 30 maja 2014 r.”,

b) uchyla się ust. 5;

3) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. Wniosek o przyznanie pomocy składa się osobiście lub przez upoważnioną osobę, listem poleconym nadanym w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego lub przesyłką kurierską do kierownika biura powiatowego Agencji,

właściwego ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę wnioskodawcy.”;

4) w § 6:

a) w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) numer identyfikacji podatkowej (NIP) wnioskodawcy;”;

b) w ust. 3 pkt 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4) numer w Krajowym Rejestrze Sądowym albo w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej uprawnionego podmiotu doradczego, jeżeli uprawniony podmiot doradczy podlega obowiązkowi wpisu do tego rejestru lub tej ewidencji;

5) numer identyfikacji podatkowej (NIP) uprawnionego podmiotu doradczego;”;

6) w § 9 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Wnioskodawca składa wniosek o płatność, w terminie 12 miesięcy od dnia, w którym decyzja o przyznaniu pomocy stała się ostateczna, lecz nie później niż do dnia 30 czerwca 2015 r.

3. Jeżeli usługi doradcze objęte umową nie zostały zrealizowane przez uprawniony podmiot doradczy do dnia upływu terminu złożenia wniosku o płatność, określonego w ust. 2, wnioskodawca składa wniosek o płatność nie później niż w terminie 24 miesięcy od dnia, w którym decyzja o przyznaniu pomocy stała się ostateczna, lecz nie później niż do dnia 30 czerwca 2015 r.”.

**§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.**

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 65, poz. 416 i Nr 129, poz. 869, z 2011 r. Nr 103, poz. 595 oraz z 2013 r. poz. 689.

## UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 78, poz. 470, z późn. zm.) ma na celu umożliwienie przeprowadzenia kolejnego naboru wniosków w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, a także rozliczenie bez ryzyka dla budżetu krajowego wydatków działania w okresie kwalifikowalności, tj. do końca 2015 r.

Zgodnie z art. 71 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.) - *„Bez uszczerbku dla art. 39 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1290/2005 wydatki kwalifikują się do wkładu z EFFROW, jeżeli odpowiednia pomoc jest rzeczywiście wypłacona przez agencję płatniczą pomiędzy dniem 1 stycznia 2007 r. a dniem 31 grudnia 2015 r. Operacje podlegające współfinansowaniu nie powinny być zakończone przed datą rozpoczęcia kwalifikowalności.”*

Zgodnie z przepisem § 4 ust. 4 zmienianego rozporządzenia termin składania wniosków o przyznanie pomocy w danym roku kalendarzowym upływa z końcem dnia roboczego następującego po dniu podania do publicznej wiadomości, na stronie internetowej administrowanej przez Agencję, informacji, z której wynika, że zapotrzebowanie określone w ust. 3 osiągnęło co najmniej 120% środków finansowych dostępnych w ramach Programu. Natomiast zgodnie § 4 ust. 5 tegoż rozporządzenia jeżeli nie zostanie opublikowana informacja, o której mowa w ust. 4, termin składania wniosków o przyznanie pomocy w danym roku kalendarzowym upływa w dniu 31 grudnia tego roku.

Biorąc pod uwagę specyfikę działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów”, osiągnięcie w ramach naboru wniosków w 2014 r. co najmniej 120% środków finansowych dostępnych w ramach Programu, nie będzie możliwe, gdyż poziom zainteresowania ze strony beneficjentów jest o wiele niższy

niż poziom środków powracających do limitu środków finansowych dostępnych w ramach działania (beneficjenci korzystają z mniejszej ilości usług niż deklarują we wnioskach o przyznanie pomocy).

W związku z powyższym, zgodnie z obowiązującymi przepisami nabór wniosków w 2014 roku trwałby do końca tego roku.

Biorąc pod uwagę obowiązujące przepisy dla działania określające przyznanie i wypłatę pomocy oraz ostateczny termin kwalifikowalności wydatków, nabór powinien trwać maksymalnie do końca maja 2014 r., tak aby możliwe było rozliczenie płatności do końca 2015 r.

Mając na uwadze powyższe, zmienione zostało brzmienie ust. 4 w § 4, które określa, iż termin składania wniosków o przyznanie pomocy upływie w dniu 30 maja 2014 r. Natomiast ust. 5 tegoż przepisu został uchylony, gdyż nie będzie miał już zastosowania w ramach naboru wniosków.

Zmiana przepisu § 9 oraz § 2 ust. 1 pkt 6, również ma na celu umożliwienie rozliczenia wydatków działania w okresie kwalifikowalności, i polega na wprowadzeniu daty granicznej na składanie wniosków o płatność w działaniu „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów”. Ustalenie daty granicznej na składanie wniosków o płatność jest niezbędne ze względu na specyfikę działania, tj. tryb przyznawania i wypłaty środków oraz maksymalny czas na realizację usługi. Zgodnie z przepisami zmienianego rozporządzenia pomoc jest przyznawana, jeżeli wnioskodawca skorzysta z usług doradczych oraz złoży wniosek o płatność przed upływem 12 miesięcy od dnia, w którym decyzja o przyznaniu pomocy stała się ostateczna. Natomiast, zgodnie z ust. 3 tegoż przepisu wnioskodawca w przypadku, gdy usługi doradcze objęte umową o świadczenie usług doradczych, będące przedmiotem pierwszego wniosku o płatność (złożonego w terminie 12 miesięcy od dnia, w którym decyzja o przyznaniu pomocy stała się ostateczna) nie zostały zrealizowane przed upływem ww. terminu, wówczas składa drugi wniosek o płatność nie później niż w terminie 24 miesięcy od dnia, w którym decyzja o przyznaniu pomocy stała się ostateczna. A zatem, w takim przypadku wnioskodawca na realizację usług doradczych ma maksymalnie 24 miesiące od dnia, w którym decyzja o przyznaniu pomocy stała się ostateczna.

Ryzyko niekwalifikowalności wydatków z EFRROW i konieczność ich pokrycia z budżetu krajowego po 31 grudnia 2015 r. istnieje więc wobec wszystkich decyzji o

przyznaniu pomocy, które zostaną wydane po 1 stycznia 2014 r.

Aby zapobiec powyższej sytuacji, proponuje się zmianę § 9 poprzez wpisanie daty granicznej dla złożenia wniosku o przyznanie płatności, tj. 30 czerwca 2015 r., tak aby można było do końca roku 2015 rozliczyć wszystkie płatności w okresie kwalifikowalności Programu.

Od 1 stycznia 2013 r. obowiązuje ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. z 2012 r. poz. 1529), na podstawie której utraciła moc ustawa z dnia 12 czerwca 2003 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. z 2008 r. Nr 189, poz. 1159, z późn. zm.). Nowy akt prawny nie posługuje się już terminem „operator publiczny”, natomiast wprowadza nowy termin „operator wyznaczony” rozumiany jako operator pocztowy obowiązany do świadczenia usług powszechnych. W związku z tym należało zmienić brzmienie przepisu § 5 rozporządzenia.

Ustawą z dnia 29 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 171, poz. 1016), dodano w ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników art. 3a stanowiący, że w przypadku gdy z odrębnych przepisów wynika obowiązek podawania NIP, obowiązek ten dotyczy wyłącznie podmiotów, które są obowiązane posiadać NIP na podstawie przepisów niniejszej ustawy. Mając powyższe na uwadze wprowadzono zmianę w § 6 ust. 1 pkt 4 oraz w ust. 3 pkt 5 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 kwietnia 2008 r.

Zmiana § 6 ust. 3 pkt 4 wynika ze zmiany wprowadzonej ustawą z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2009 r. Nr 18, poz. 97), która polegała na zastąpieniu Ewidencji Działalności Gospodarczej – Centralną Ewidencją i Informacją o Działalności Gospodarczej.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym jego projekt nie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

<p><b>Nazwa projektu</b> rozporządzenie zmieniające rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Zofia Szalczyk</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> –Katarzyna Sadowska-Kwas – starszy specjalista w Wydziale Działania Samorządowych i Pomocy Nieinwestycyjnej w Departamencie Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW, tel. 22 623 21 42, e-mail: <a href="mailto:katarzyna.kwas@minrol.gov.pl">katarzyna.kwas@minrol.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 16.01.2014 r.</p> <p><b>Źródło:</b> ustawa z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. z 2013 r., poz. 173)</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Z uwagi na brak przepisu wprowadzającego datę graniczną dla złożenia wniosków o przyznanie płatności istnieje ryzyko niekwalifikowalności wydatków z EFRROW i konieczność ich pokrycia z budżetu krajowego po 31 grudnia 2015 r. Ryzyko takie istnieje zarówno wobec decyzji o przyznaniu pomocy złożonych w ramach naboru wniosków w 2013 r., które zostaną wydane po 1 stycznia 2014 r., jak i wobec decyzji wydanych w ramach naboru 2014 r.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Aby zapobiec powyższej sytuacji, proponuje się zmianę § 9 poprzez wpisanie daty granicznej dla złożenia wniosku o przyznanie płatności, tj. 30 czerwca 2015 r., tak aby można było do końca roku 2015 rozliczyć wszystkie płatności w okresie kwalifikowalności Programu.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich UE/OECD?

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
rolnicy, którzy na terytorium Polski posiadają gospodarstwo rolne, a którzy korzystając z usług doradczych będą ubiegali się o przyznanie pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego PROW 2007 – 2013			
posiadacze lasów, którzy na terytorium Polski posiadają			

las, a którzy korzystając z usług doradczych będą ubiegali się o przyznanie pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego PROW 2007 – 2013			
podmioty doradcze, które będą świadczyły usługi doradcze w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego PROW			
instytucja wdrażająca – Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa			
agencja płatnicza - Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa			
instytucja zarządzająca – Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi			

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji publicznych zostanie wysłany do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Krajowej Izby Gospodarczej - Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 9) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 10) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 11) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 12) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 13) Związku Zawodowego Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”;
- 14) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa RP;
- 15) Forum Związków Zawodowych;
- 16) Konfederacji Lewiatan;
- 17) Pracodawców Rzeczpospolitej Polskiej;
- 18) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 19) Business Centre Club;
- 20) Związku Powiatów Polskich;
- 21) Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 22) Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 23) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej;
- 24) Związku Gmin Wiejskich RP;
- 25) Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 26) Polskiego Związku Zrzeszeń Leśnych;
- 27) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;

- 28) Krajowej Rady Izb Rolniczych;  
 29) Rady Gospodarki Żywnościowej;  
 30) Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Źródła finansowania</b>													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								



Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		

Opracowano w Departamencie  
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

z up. DYREKTORA  
DEPARTAMENTU ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

Renata Zielińska  
ZASTĘPCA DYREKTORA

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

Z-ca DYREKTORA  
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek

Grzegorz Wvkowski

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

Zofia Szalczyk

