

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie
infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa
przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi” objętego Programem
Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. z 2013 r. poz. 173) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 czerwca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 122, poz. 791, z 2009 r. Nr 159, poz. 1257, z 2010 r. Nr 133, poz. 893 oraz z 2011 r. Nr 110, poz. 648) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4:

a) w ust.1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) nabycia użytków gruntowych pod inwestycje w zakresie niezbędnym i warunkującym realizację operacji.”;

b) w ust.1a pkt 3 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

„3) są koszty nabycia użytków gruntowych pod inwestycje w zakresie niezbędnym i warunkującym realizację operacji.”;

2) w § 5 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Koszty nabycia użytków gruntowych, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 4 i ust. 1a pkt 3, podlegają refundacji do wysokości określonej przez rzeczoznawcę majątkowego.”;

§ 2. Do spraw dotyczących przyznania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 czerwca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 122, poz. 791, z 2009 r. Nr 159, poz. 1257, z 2010 r. Nr 133, poz. 893 oraz z 2011 r. Nr 110, poz. 648) ma na celu wprowadzenie zmian w zakresie możliwości nabywania użytków gruntowych, niezbędnych do realizacji operacji.

Zmiany zaproponowane w § 1 ust. 1 pkt 1 i 2 projektu rozporządzenia wynikają z interpretacji definicji „zakup ziemi”, wydanej przez Komisję Europejską (KE). Zgodnie z art. 71 ust. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), do wkładu z EFFROW nie kwalifikują się m.in. koszty zakupu ziemi stanowiące więcej niż 10 % wszystkich kwalifikujących się wydatków na daną operację. Zgodnie z opinią KE, pojęcie „zakupu ziemi” oznacza sprzedaż oraz inne formy definitywnego przeniesienia praw własności. Dlatego też w projekcie rozporządzenia zmieniono przepis odnoszący się do zakupu gruntów. Poprzez wskazanie w projekcie rozporządzenia, że pomoc jest przyznawana w formie refundacji części, związanych z realizacją operacji, kosztów m.in. nabycia użytków gruntowych, powstanie możliwość zaliczania do kosztów kwalifikowalnych nie tylko kosztów zakupu, ale również innych form nabycia, a tym samym będzie możliwość zaliczenia do kosztów kwalifikowalnych, m.in. kosztów przeniesienia prawa własności nieruchomości w drodze czynności prawa cywilnego oraz w drodze aktów władzy (np. wywłaszczenie).

Proponuje się, aby przepisy projektowanego rozporządzenia miały zastosowanie do tych wniosków o przyznanie pomocy, gdzie nie została wydana decyzja o przyznaniu pomocy.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia

został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia znajduje się w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

DYREKTOR
Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich

[Signature]
Edyta Wierzbicka-Dudek

24.04.14

PODSEKRETARZ STANU

[Signature]
Tadeusz Nabewajk

ZASTĘPCA DYREKTORA

[Signature]
Regina Chojnacka

[Signature]
24.04.14.

[Signature]
24.04.2014.

[Signature]
ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek

[Signature]
Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Zofia Szalczyk, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu agnieszka.borysewicz@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 03.2014</p> <p>Źródło: Inne</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt reguluje kwestię nabycia użytków gruntowych pod inwestycje w zakresie niezbędnym i warunkującym realizację operacji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie zaproponowano, aby nabywanie gruntów możliwe było nie tylko w formie zakupu użytków gruntowych, ale również poprzez inne formy nabycia, w tym przeniesienie prawa własności nieruchomości w drodze czynności prawa cywilnego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat występowania podobnego problemu w krajach członkowskich UE. Przepisy rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 65/2011 z dnia 27 stycznia 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia (WE) nr 1698/2005 w odniesieniu do wprowadzenia procedur kontroli oraz do zasady wzajemnej zgodności w zakresie środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. L 25/8 z 28.1.2011 z późn. zm.); które stanowią podstawę legislacji krajowej w zakresie wdrażania działań PROW 2007-2013 pozostawiły przedmiotową kwestię w gestii państwa członkowskiego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wojewódzkie Zarządy Melioracji i Urządzeń Wodnych (WZMiUW)	17	Podmioty wdrażające	Pomoc w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi” objętego PROW 2007–2013, może być przyznana wojewódzkiemu zarządowi melioracji i urządzeń

			wodnych, odpowiedzialnemu za realizację operacji. Wojewódzki zarząd melioracji i urządzeń wodnych jest samorządową jednostką budżetową podległą samorządowi województwa. Wykonuje m. in. zadania marszałka województwa w zakresie gospodarki wodnej w rolnictwie, o których mowa w art. 75 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019, z późn. zm.), w tym związane z wykonywaniem urządzeń melioracji wodnych.
--	--	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Planowane są konsultacje publiczne projektu rozporządzenia, przeprowadzone w oparciu o § 34 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (Dz. U. poz. 979), z następującymi podmiotami: Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowa Rada Spółdzielcza, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP, Forum Związków Zawodowych, Konfederacja Lewiatan, Pracodawcy RP, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związek Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Rada Gospodarki Żywnościowej, Związek Gmin Wiejskich oraz Związek Powiatów Polskich.

W ramach konsultacji międzyresortowych projekt rozporządzenia wysłany zostanie również do samorządów województw wdrażających przedmiotowe działanie.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													

JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa oraz nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny, ponieważ umożliwi współfinansowanie operacji, które mają wpływ na poprawę jakości życia na obszarach wiejskich.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rozwiązanie problemu wskazanego w § 1 nastąpi w dniu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Projektowana zmiana nie wymaga ewaluacji efektów.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
-	