

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych warunków szacowania szkód w uprawach i płodach rolnych wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 49 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 października 1995 r. - Prawo łowieckie (Dz. U. z 2017 r. poz. 1295, z późn. zm.).

Rozporządzenie ma na celu określenie:

- 1) sposobu i terminów zgłaszania szkód łowieckich;
- 2) szczegółowego sposobu dokonywania oględzin i szacowania ostatecznego szkód łowieckich;
- 3) szczegółowego sposobu ustalania wysokości i wypłaty odszkodowania za szkody łowieckie;
- 4) wzorów protokołów oględzin i szacowania ostatecznego, również w trybie odwoławczym.

Rozpoczęcie procedury szacowania szkody dokonuje się na złożony przez poszkodowanego pisemny wniosek. Może on mieć postać pisemną lub elektroniczną. Umożliwienie zgłoszenia w formie za pośrednictwem poczty elektronicznej ułatwi i przyspieszy zgłaszającym szkodę łowiecką kontakt z dzierżawcą lub zarządcą obwodu łowieckiego. Potrzeba wprowadzenia takiego rozwiązania sygnalizowana była także przez środowiska rolnicze. Rozporządzenie określa, że czas na zgłoszenie szkody wynosi 7 dni od dnia jej powstania. W związku z tym, że tropy ulegają po jakimś czasie zniekształceniu, szczególnie gdy wystąpią opady deszczu, odróżnienie tropów jelenia od tropów łosia czy żubra może przysporzyć wiele problemów nawet specjalistom z zakresu szacowania szkód łowieckich. Za szkody wyrządzone przez dziki, łosie, jelenie, daniela i sarny na terenach wchodzących w skład obwodów łowieckich oraz podczas wykonywania polowania odpowiadają dzierżawcy bądź zarządcy obwodów łowieckich. Z kolei za szkody wyrządzone w uprawach rolnych przez łosie (obecnie objęte całoroczną ochroną) i żubry odpowiada Skarb Państwa i to on wynagradza te szkody. Wobec powyższego należy dokładnie określić gatunek zwierzęcia, które wyrządziło szkody, gdyż nieprecyzyjne określenie gatunku może narazić podmioty rekompensujące szkody na straty finansowe. W celu uniknięcia przenoszenia odpowiedzialności za szkody w uprawach i płodach rolnych na inne podmioty określono, że zgłoszenia szkody należy dokonać niezwłocznie jednak nie później niż 7 dni od dnia jej powstania.

W rozporządzeniu określono również sposób, w jaki dzierżawca lub zarządca obwodu łowieckiego jest zobowiązany do zawiadomienia poszkodowanego o terminie oględzin lub ostatecznego szacowania szkody. Dzierżawca lub zarządca obwodu łowieckiego zawiadamia

poszkodowanego oraz przedstawiciela wojewódzkiego ośrodka doradztwa rolniczego o terminie oględzin lub szacowania ostatecznego pisemnie, elektronicznie za pośrednictwem poczty elektronicznej lub przez krótkie wiadomości tekstowe telefonii komórkowej (SMS), taki sposób zawiadamiania ułatwi kontakt pomiędzy stronami zainteresowanymi. Określono również, że w taki sam sposób Nadleśniczy Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe powinien zawiadomić strony zainteresowane, o postępowaniu odwoławczym.

Dookreślenie procedury szacowania szkód powodowanych przez zwierzęta łowne w uprawach i płodach rolnych lub podczas wykonywania polowania, określenie rodzaju uprawy, jej stanu, jakości, obszaru, rozmiaru szkód, plonu z 1 ha umożliwią dokładne wyliczenie odszkodowania. Ponadto stworzenie ram prawnych do używania urządzeń GPS oraz bezzałogowych statków powietrznych podczas pomiarów uszkodzonych powierzchni przyspieszy wykonywanie prac przez zespół szacujący daną szkodę.

W sytuacjach, gdy danego produktu rolnego nie ma w obrocie handlowym, czyli brak jest skupów o charakterze powszechnym, jego wartościowania dokonuje się w oparciu o jednostki przeliczeniowe. Powszechnie stosowaną jednostką przeliczeniową jest jednostka zbożowa. Pozwala ona ustalić wartość danego produktu rolnego w oparciu o cenę rynkową 4 podstawowych zbóż. Zatem, tego rodzaju przeliczenia pozwalają na uzyskanie ceny rynkowej produktu, którego brak w obrocie handlowym, z okresu szacowania szkody.

Wysokość odszkodowania za szkody wyrządzone przez dziki na łąkach i pastwiskach ustala się na podstawie wartości rynkowej utraconego plonu w danym roku, przez co rozumie się te pokosy (w przypadku łąk), które byłyby możliwe do zebrania, gdyby szkoda nie wystąpiła. Wyliczanie plonu zgodnie z metodyką przewidzianą dla upraw np. zbożowych byłoby nieuzasadnione z uwagi na charakter tych szkód. Wysokość odszkodowania, pomniejsza się o nieponiesione koszty zbioru, transportu i przechowywania, które ustala się indywidualnie dla każdej uprawy. W związku z tym, iż poszkodowany rolnik nie ponosi powyższych kosztów należy odliczyć je od rekompensaty za stracony plon objęty odszkodowaniem.

W przypadku roślin na plantacjach upraw wieloletnich odszkodowanie obejmuje koszty obejmuje koszty odtworzenia uprawy, które ustala się na podstawie aktualnych cen prac agrotechnicznych oraz wartości rynkowej nasion lub sadzonek niezbędnych do wysiania lub posadzenia. Taki sposób postępowania wynika z faktu, iż trudno jest obliczyć wiarygodny plon takiej uprawy.

Rozporządzenie powinno zacząć obowiązywać z dniem 1 października, gdyż art. 12 ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo łowieckie oraz niektórych innych

ustaw (Dz. U. poz. 651) stanowi, iż dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 49 ustawy – Prawo łowieckie zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 49, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w niniejszej ustawy.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

Projekt rozporządzenia nie wpłynie na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz dokonania uzgodnienia z właściwymi organami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

20.09.2018



Zastępca Dyrektora
Departament Leśnictwa
Tomasz Zygmunt
Tomasz Zygmunt
20.09.2018

SEKRETARZ STANU



Małgorzata Golińska

